

# 我国基本医保参保人数超过13.5亿

本报记者 金振娅

12日,在国务院新闻办召开的深化医改和改善医疗服务的专场发布会上,国家卫计委副主任、国务院医改办主任王贺胜介绍,当前,我国基本医保参保人数超过13.5亿,参保率稳定在95%以上,城乡居民大病保险制度覆盖了10.5亿人;多项主要健康指标已优于中高收入国家平均水平,实现“一升两降”——人均预期寿命从2010年的74.83岁提高到2016年的76.5岁,孕产妇死亡率从2010年的30/10万降为2017年的19.6/10万,婴儿死亡率从2010年的13.1‰降为2017年的6.8‰,用较少的投入取得了较高的健康绩效。

## 基层医疗服务能力不断提升

为建设好“百姓家门口的医院”,方便百姓就近就医,王贺胜介绍,我国安排474.8亿元支持1万个县级医院和基层医疗卫生机构基础设施建设。目前所有三级公立医院和1000余家社会办医疗机构参与医联体建设,2017年下转患者483万例次,同比增长91.2%。开展远程医疗服务的医疗机构增加到13000家。

据了解,我国正在推进的县乡一体化改革在很多地方都进行了积极探索,比如山西省在全省已经推开了县乡一体化改革,还有安徽天长、福建三明尤溪等地也做了这方面的探索。这种在县域内将县级公立医疗机构和基层医疗卫生机构、包括乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室实现互相联动的县域综合改革,目前在一些地方尚不能流通互补。

对此,国务院医改办专职副主任、国家卫计委体改司司长梁万年指出,可以针对四个关键问题综合

施策,首先要在县域内,针对医疗服务机构的系统效率还不高尤其是县级医院和基层医疗机构功能地位没有完全回归的问题进行整合,要其从人财物的管理制度上整合成一个系统性服务体系。其次,针对老百姓对基层诊疗水平信任度不高的问题,通过资源整合和一体化的管理,促使城市医疗机构优质医疗资源下沉,提升基层服务能力。

梁万年补充说,另外两个方面是针对医保的支付机制进行变革和调动医务人员的积极性。在整个县域内根据医保基金的筹资情况,按照总额预付、结余留用、超支合理分担,这种支付方式的变革极大地激发了县乡一体化的医疗集团的内生动力,有效防止老百姓自付费用的增加。

基层医疗服务能力的提升,人才是关键。据王贺胜介绍,我国通过全科专业住院医师规范化培训、助理全科医生培训、定向医学生免费培养、转岗培训等多种途径,加快壮大全科医生队伍。国家安排50亿元支持314个全科医生规范化临床培养基地项目建设。截至2016年年底,培训合格的全科医生达20.9万人,较2012年年底增长近一倍。同时,通过开展家庭医生团队签约服务,增加基层药品种类,推行长处方、延伸处方等,基层医疗卫生机构诊疗量和县域内就诊率进一步提升。目前,全国一半左右的县医院能够开展颅脑肿瘤和颈椎等复杂手术,医疗服务更加公平,越来越多群众能够在本区域内获得高质量的医疗服务。

## 公立医院公益性明显增强

公立医院综合改革是整个医

改中的关键环节之一。“公立医院综合改革是整个医改中最难啃的硬骨头。”王贺胜介绍,2017年,全国所有公立医院全面推开了公立医院综合改革,全部实行了取消药品加成的政策,“公立医院原来的服务收费、政府补助和药品加成收入三个补偿渠道改为仅有前两种渠道,实现了新旧体制的平稳转换。”

他强调,严禁将医务人员的收入与药品、耗材、检查等业务收入挂钩,科学控制医疗费用不合理增长。据介绍,政府办医疗机构的医疗费用增幅已经从2010年的21%下降到2017年的10%左右。

为了体现医务人员的劳务价值,王贺胜介绍,我国已经全面推行了医疗服务价格改革,开展公立医院薪酬制度改革试点,调动医务人员积极性。“当前68个城市全面启动公立医院薪酬制度改革试点工作,并不断扩大试点范围。逐步健全绩效考核制度,做到多劳多得、优绩优酬。”

## 卫计委回应民生关注热点

### 全国流感疫情已经回落

王贺胜:目前,全国流感疫情已经回落,但防控仍是我们当前的一项重要重点工作。这个冬季,全国流感活动强度高于近几年的平均水平。中国流感监测网络数据显示,2018年1月以来,在流感样病例监测方面,北方省份疫情继2018年第一周出现下行拐点后持续下降,南方省份疫情也于2018年第三周出现下行拐点并呈下降趋势。

### 短缺药品、低价药品和儿童用药的供应保障加强

王贺胜:加强短缺药品、低价药品和儿童用药的供应保障,综合运用市场撮合和定点生产等靶向精准措施,较好地解决了130多个临床急需药品短缺问题。尤其是针对短缺药品专门建立了一些短缺

同时,“我们还以病人为中心,改善医疗服务,通过开展预约诊疗、日间手术、同级检查检验结果互认等一系列便民惠民措施。”王贺胜说,“整体来看,我们全国公立医院总体运行平稳,尽可能满足了人民群众日益增长的医疗服务需求。”

### 百姓就医满意度不断提高

为了满足百姓不断增长的医疗服务需求,“我国医疗资源供给不断增加。2016年,每千人口拥有医生数和床位数分别为2.3人和5.4张,分别较2010年增长了27.8%和50%。从目前初步统计来看,2017年这个数字仍在增长。”王贺胜介绍,现在,老百姓看病的效率提高了不少,医院病床的周转也更快了。同时,医疗费用不合理过快增长的势头得到了有效遏制。居民个人卫生支出占卫生总费用的比重下降到了28.8%,比新一轮医改前下降了12个百分点。

针对大医院时常人满为患的

现状,“从2015年起,在全国实施进一步改善医疗服务行动计划,推动医疗服务高质量发展。”国家卫计委医政医管局局长张宗久介绍,通过优化服务流程、运用信息化手段、推行日间手术等措施减少排队次数、缩短缴费和候诊时间,4100余家医院可以为患者提供信息查询和推送服务,是3年前的4倍,有效减少了患者在医院内的重复排队缴费情况和往返医院次数。实现“一预约两缩短”:所有三级公立医院普遍开展预约诊疗;3年来门诊患者全程候诊平均时间缩短超过10分钟,有些医院缩短超过1小时;平均住院日缩短到10天以内。

目前,全部的三级医院、80%以上的二级医院开展优质护理服务。“在未来三年,让百姓受益良好的预约诊疗制度、远程医疗制度、临床路径管理制度、检查检验结果互认制度、医务社工志愿者制度这五项制度要上升为制度,在全国进一步建立推广。”张宗久表示。

(本报北京2月12日电)

药品的监测点,对短缺情况进行及时的监测预警,对它的分布范围和短缺程度在国家层面和省层面建立了两套应对机制,确保从生产、供应、到流通满足患者需求。

### 春节期间做好医疗服务保障

王贺胜:春节前夕,国家卫计委党组专门召开会议进行了研究,对流感等冬春季传染病防治工作再次作出部署,强化监测预警和疫情处置,做好医疗服务和健康科普,要求各医疗机构都安排好值班值守的医务人员,确保急诊能够正常接诊,为春节期间不能回家的住院患者提供优质的医疗服务,全国的急救中心也都安排好了24小时值班出诊的人员和救护车,为医疗救治提供保障,切实维护人民群众的生命安全。

(本报记者 金振娅整理)

# 15省份1/4面积划入生态保护红线

本报北京2月12日电(记者张蕾)国务院近日批准京津冀3省(市)、长江经济带11省(市)和宁夏回族自治区共15个省份的生态保护红线划定方案。按照《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》(中办、国办于2017年1月联合印发实施)提出的时间表,其他16个省份将于2018年年底完成生态保护红线划定,最终形成生态保护红线全国“一张图”。

记者从国家环境保护部获悉,北京市等15省份划定生态保护红线总面积约61万平方公里,占15省份国土总面积的1/4左右,主要为生态功能极重要和生态环境敏感脆弱地区,涵盖了国家级和省级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、世界文化自然遗产、湿地公园等各类保护地,基本实现了“应划尽划”。

如何理解“应划尽划”?环境保护部生态保护红线技术专家委员会主任、南京环境科学研究所所长高吉喜认为,划定生态保护红线一定要以构建国家生态安全格局为目标,采取定量评估与定性判定相结合的方法。“在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上,按生态系统服务功能重要性、生态环境敏感性来识别红线范围,确保布局合理、落地准确、边界清晰。”

在高吉喜看来,划定生态保护红线还要统筹考虑自然生态的整体性和系统性,结合山脉、河流、植被、地貌单元等自然边界以及生态廊道的连通性,尽量避免生境破碎化,加强跨区域间生态保护红线的有序衔接。

根据构建国家和区域生态安全格局、提升生态保护能力和生态系统完整性的需要,生态保护红线布局应不断优化和完善,但前提是“面积只能增加不能减少”。对此,高吉喜强调:“生态保护红线划定后,并非不能有任何人类活动。要保护好生态环境,必须坚持严格监管、生态补偿和合理利用——也就是说,在一定程度上,保护与开发完全可以协调。”

目前,发展改革委已批复国家生态保护红线监管平台建设,总投资2.86亿元,前期土建工作已开展,预计2020年年底建成。“监管平台将依托卫星遥感手段和地面生态系统监测站,形成天-空-地一体化监管网络,及时评估和预警生态风险,实时监控人类干扰活动,一旦发现破坏生态保护红线的行为立即依法依规处理,以确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。”环境保护部自然生态保护司司长程立峰表示。

为深入推进生态保护红线划定与严守工作,环境保护部、发展改革委将会同国务院有关部门和地方,及时启动生态保护红线勘界定标,在重要位置和拐点设立标识标牌,实现生态保护红线准确落地。“此外,还要根据生态功能定位,明确生态保护红线差别化的用途管控、准入清单、生态保护补偿、评价考核等政策措施,最终建立生态保护红线制度。”程立峰透露。



## 午夜微光, 照亮你回家的路

凌晨两点半,王朋军(左一)和工友们在高铁隧道中。从广州乘高铁一路向西,经广东怀集去往贵州,列车在怀集段70多公里长的区间内连穿65座隧道。在这深夜的隧道里,行着12个90后小伙子,他们负责贵广高铁怀集通信工区70多公里高铁线上的通信设备维护,让高铁“耳聪目明”,送人们平安回家。

新华社记者 梁旭摄

# 让“吃亏奉献精神”发扬光大

——记河南省濮阳县庆祖镇西辛庄村党支部书记李连成(下)

本报记者 王胜昔 本报通讯员 吉子文

在20多年的时间里,李连成带领西辛庄从“一穷二白”发展为人均年收入超万元的“全国文明村”,他所提倡的党员干部要有“吃亏精神”更是深得民心。

2017年,“吃亏书记”李连成再次当选为中共十九大代表,参加了党的十九大。10月24日,十九大刚刚闭幕,李连成马不停蹄赶回西辛庄村,他做的第一件事就是组织群众传达十九大会议精神,带领大家学习十九大会议精神。他深入到市、县、乡镇、农村各级党组织进行宣讲,为传达十九大精神,最多时,一天仅作报告一项就有6场。

在党的十九大报告中,习近平总书记首次提出了“实施乡村振兴战略”。李连成回到家乡,响应习近平总书记号召,带领全村群众从改造自己身边的生态坏境做起,投资60余万元,把村周边的80余亩废旧坑塘打造成了生态观光湖,使原来的烂泥坑、垃圾坑、杂草丛生的沟渠相互连接,形成连片的观光湖区,湖内放养金鱼和锦鲤,种植莲藕和水草,安装安全防护设施,打造群众宜居、乐居、安居、喜居的生态环境。

如何让“吃亏奉献精神”发扬光大,让更多的“李连成”不断涌现,让更多的贫困村富裕起来?2015年,濮阳市决定依托全国典型李连成及西辛庄的典型效应,建设一座“农村党支部书记学院”。

为建设这座基层培训学院,李连成从2015年9月3日拿到图纸后,每天早上都是4:30出家门,带领村干部与工程人员开

展施工建设。为了解决冬季寒冷无法施工的问题,李连成让工人把整栋楼房用草席围起来,内部点起火堆,增加室内的温度,使工程建设得以顺利开展。李连成因患有慢性支气管炎和肺气肿,又长期在寒风中工作,两次患重度感冒,大伙儿一直劝他休息,但是他轻伤不下火线,输完液后,马上又出现在建设工地上,指导工程建设人员加快工程建设进度,按期完成了工程建设。

2016年3月,全国首家农村党支部书记学院在西辛庄建成投入使用,掀开了培训全国农村“领头雁”的序幕。学院承接农村支部书记的培训任务,弘扬李连成的“吃亏奉献精神”,学习李连成独到的工作经验,不断把“吃亏奉献精神”发扬光大,开创农村工作新局面。

2018年伊始,坐落在西辛庄村的农村党支部书记学院就热闹起来,百余名河南省深度贫困村的党支部书记围坐在一起,以一堂“与李连成面对面”的课程共同开启新的征程。

“党的十九大报告里有不少关于咱农民的好政策,农村集体资产股份合作制改革就是其中一个。啥是股份合作制?要我说,就是人人当主人,人人去操心……”李连成讲得认真,学员们听得用心。

党的十九大精神如何在农村落地生根,乡村振兴战略如何实施,脱贫攻坚如何取得实效……用“大白话”培养“土干

## 网络直播违法违规和儿童“邪典” 动漫游戏视频将被集中整治

新华社北京2月12日电(记者史竞男) 中央宣传部、中央网信办、文化部、新闻出版广电总局、全国“扫黄打非”工作小组办公室近日作出部署,2月上旬至4月下旬进一步开展针对网络直播平台传播低俗色情暴力等违法有害信息和儿童“邪典”动漫游戏视频的集中整治行动。

一段时间以来,网络直播中低俗媚俗、斗富炫富、调侃恶搞、价值导向偏差等问题比较突出。境外一些所谓儿童“邪典”动漫游戏视频在境内传播扩散,严重危害未成年人身心健康。在前段时间排查工作基础上,相关部门将组织开展全面清查,对未获得相关直播服务资质的直播平台和频道,依法予以取缔;对具备运营资质、传播违法

违规和不良内容的,责令删除相关内容,问题突出的直播频道和直播间,立即下线整改。对违法违规情节严重的互联网站,依法予以关闭;涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任。组织对隐患问题多、用户数量大的网络直播、动漫、游戏、视频企业,分类别进行约谈警示,督促落实主体责任,展现新气象、传播正能量。

春节前,多部门依法查处、集中曝光一批网络直播、动漫、游戏、视频违法违规典型案例和主体责任落实不到位的互联网企业。积极鼓励和引导互联网企业举办“网络过大年”“民俗直播”等活动,弘扬社会主义核心价值观,共同营造欢乐祥和的节日气氛。

作为“理论热点面对面”系列的最新成员,由中央宣传部理论局组织中央有关部门和专家学者撰写的《新时代面对面》,对如何理解党的十九大鲜明主题等13个问题,作出了深入浅出的解读阐释,有助于人们全面准确理解党的十九大精神,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

“《新时代面对面》很接地气,读起来就像面对面交谈一样,越看越爱看。”在北京市西城区广安门内街道报国寺社区举行的《新时代面对面》交流座谈会上,社区居民邵立华道出自己的读后感。

这次座谈会上,基层党员干部和群众代表们抓住与专家学者面对面交流的宝贵机会,表达对《新时代面对面》的喜爱,踊跃提出自己关心的问题。从普通百姓如何继承和弘扬传统文化、社会主要矛盾的变化对社区工作者提出了哪些新要求,到食品安全、养老等热点话题,专家学者们一一作出详细解答。精彩风趣的话语,让会议室里不时响起掌声与欢笑。

《新时代面对面》不仅秉承了“理论热点面对面”系列权威准确、通俗易懂的一贯风格,还针对新形势下广读者的阅读习惯特点进行积极创新,制作了音频在线听书、扫码延伸阅读等栏目,增加了信息量和传播力。

在北京大学举行的座谈会上,《新时代面对面》清新的文风和新颖的形式,得到了学生们的认可。学生韩纬颜说,这本书与众不同,解读深奥理论如抽丝剥茧,逻辑清晰,说理透彻。

2月3日,《新时代面对面》赠书活动在长沙理工大学举行。长沙理工大学马克思主义学院教师蓝茵茵说,《新时代面对面》是一本读懂新时代、奋进新征程的青春之书,对于高校教师来说,是一本武装头脑、提高能力的智慧之书。

长沙理工大学90后辅导员胡景谱通过阅读《新时代面对面》收获了不少启发:“高校思政工作也要用贴近学生的语言,创新工作方式,像《新时代面对面》这本书一样,以学生喜闻乐见的方式与学生进行关于‘信仰’的对话。”

在贵阳市高新区创客讲习所举行的《新时代面对面》赠书活动上,人们为这本“讲清楚、讲明白、讲透彻”的通俗理论读物“点赞”。

# 网络直播违法违规和儿童“邪典” 动漫游戏视频将被集中整治

新华社北京2月12日电(记者史竞男) 中央宣传部、中央网信办、文化部、新闻出版广电总局、全国“扫黄打非”工作小组办公室近日作出部署,2月上旬至4月下旬进一步开展针对网络直播平台传播低俗色情暴力等违法有害信息和儿童“邪典”动漫游戏视频的集中整治行动。

一段时间以来,网络直播中低俗媚俗、斗富炫富、调侃恶搞、价值导向偏差等问题比较突出。境外一些所谓儿童“邪典”动漫游戏视频在境内传播扩散,严重危害未成年人身心健康。在前段时间排查工作基础上,相关部门将组织开展全面清查,对未获得相关直播服务资质的直播平台和频道,依法予以取缔;对具备运营资质、传播违法



迎新春 2月10日,山东省高青县高城镇窦家村农民闹红火。随着传统新春佳节临近,高青县各个村镇挂年画、蒸花馍、闹红火,洋溢着欢乐祥和的节日气氛。 刘新武摄/光明图片

最美基层干部