

以永远在路上的执着 全面从严治党的

访中央党校教授辛鸣

本报记者 王昊彪

习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上重要讲话,体现了党中央全面从严治党的决心意志更加坚定、对管党治党规律的认识更加深刻、对全面从严治党战略重点更加明确,彰显了党中央一以贯之坚定不移推进全面从严治党的鲜明态度和坚定决心,是指导今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作的重要遵循。1月13日,中央党校教授辛鸣在接受记者专访时表示。

全面从严治党的决心意志更加坚定

习近平总书记强调,要全面贯彻党的十九大精神,重整行装再出发,以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入,开创全面从严治党新局面。

这充分表达了中国共产党全面从严治党决心意志。辛鸣表示,党的十八大以来,全面从严治党成效显著。但全面从严治党决不能因为取得显著成效就松口气、歇歇脚。新时代、新要求,新使命、新出发。习近平总书记在重要讲话中用了“执着”二字,体现了进入新时代我们党全面从严治党的决心意志和精神状态。

“执着”二字用得很形象、很到位。就像当年邓小平同志强调对待发展要“顽固”一点,实现了中国发展奇迹一样,今日习近平总书记强调“以永远在路上的执着”必将推动全面从严治党走向纵深。辛鸣表示,在全面从严治党取得显著成效的同时,也要看到当前反腐败斗争形势依然严峻复杂,一些深层次问题还要继续下大力气解决。比如,严肃查处违反政治纪律和政治规矩、对党不忠诚不老实、阳奉阴违的两面人、两面派;紧盯“四风”问题新表现新动向,防止“四风”问题反弹回潮,进一步巩固作风建设成果。在雷霆万钧斩断腐化堕落的党员干部的黑色利益链的同时,也

厦门翔安:

村美民富风尚新

本报记者 马跃华

走进厦门翔安锄山村,村口到村中溪道路两侧栽种着100棵樟树、50棵红花三角梅、8棵非洲茉莉花、3000株黄蝉,让人眼花缭乱。每天傍晚,总会有数十名呼吸了一整天清新空气自驾游的客人,提着从农户那里买来的菊花茶等农产品,恋恋不舍地离开海拔500多米的内厝镇锄山村。晚霞,映红了其身后一群农民的笑脸。锄山村是厦门翔安区有名的偏远村。近年来,该村发挥村庄地势高、水质优、污染少的优势,打造文创观光农业,发展乡村旅游业,促进生态、生活、生计三生一体有机融合,走上富裕之路。长期以来,厦门翔安区牢固树立“绿水青山就是金山银山”的可持续发展理念,不断开拓农村发展新思路,使广大农村处处呈现出“村美民富风尚新”的动人景象。

生态成为农村底色

许厝、霞美、莲前、前垵、后田、瀑瀑九溪旁,一条长达10公里的景观带,让一个个隐匿于山林的文明生态村紧紧地串联在一起。

翔安在做“三农”工作时,始终深信一点:乡村最重要的底色,还是在于它的“生态”。以生态、整洁、宜居为目标,持续推进美丽乡村建设,完善各项公共服务配套,大力整治农村生态环境,保持乡村特色和田园风光,翔安不遗余力。一个又一个天蓝、地绿、水

要高度重视从深层次上触动普通党员干部消极的、不先进、不优秀形成的灰色利益格局。

辛鸣说,一张报纸看半天,吃拿卡要等“四风”问题,仍然在一些人心中恋恋不舍,这表面上是作风不良的反映,根源是对马克思主义政党属性的背离。所以,更重要的是,全面从严治党要纠正党员干部思想观念深处的认识误区与思维误区。不要再用所谓的现代西方政党理论来塑造中国共产党,来解释中国共产党。中国共产党是执政党,也是革命党,革命精神要一以贯之。在这样的背景下,总书记强调的“要坚持问题导向,保持战略定力,以越是艰险越向前的英雄气概和狭路相逢勇者胜的斗争精神,坚定不移抓下去”这一重要论述显得尤为重要。

进一步深化了管党治党规律的认识

习近平总书记的重要讲话系统总结了党的十八大以来全面从严治党的重要经验,即“六个坚持”:坚持思想建党和制度治党相统一;坚持使命引领和问题导向相统一;坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一;坚持行使权力和担当责任相统一;坚持严格管理和关心信任相统一;坚持党内监督和群众监督相统一。

习近平总书记的重要讲话,更加深化了我们党对全面从严治党的规律性认识。辛鸣说,“六个坚持”涵盖了管党治党的方方面面,是中国共产党作为马克思主义政党在21世纪新时期的背景下,在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史使命下,对过去管党治党的经验总结和对未来管党治党的原则要求和思想遵循。

坚持思想建党和制度治党相统一。这是中国共产党一以贯之的法宝。思想管党悟,制度管行

为。辛鸣说,没有觉悟就不能真正彰显马克思主义政党的伟大,没有制度政党就会蜕化为“兴趣俱乐部”,成为来去自由的“大车店”、各取所需的“大卖场”。

坚持使命引领和问题导向相统一。对此,辛鸣表示,全面从严治党必须有强烈的问题导向,有什么问题解决什么问题。但问题导向不是就问题谈问题,问题导向要以使命为引领。为什么要重视某一问题,为什么要下大力气解决某一问题,不是出于主观好恶,也不是想当然,而是因为与中国共产党人的初心和使命不一致、不相适应。他说。

坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一。辛鸣表示,全面从严治党不仅内容要全面,群体也要全面。他表示,全面从严治党意味着8900多万名党员中每一位党员都必须先进和优秀,都是真正的共产党员。如何实现这样的目标,就要通过抓“关键少数”,让“关键少数”率先垂范,成为标杆、标兵,引领“绝大多数”,所以,抓“关键少数”不是放松对“绝大多数”的要求,而是为了更好地引领“绝大多数”。

坚持行使权力和担当责任相统一。有权必有责,有责要担当,失责必追究。辛鸣说,党员干部手中的权力是人民赋予的,当然要用来为人民服务,行使权力和担当责任联系在一起。有多大的责任就行使多大的权力,有多大的权力就担负多大的责任。如果没有充分行使、利用手中的权力为人民服务,就是最大的不作为,就要受到责任追究。

坚持严格管理和关心信任相统一。管党治党就要做到严格,但严格管理不等于对我们的党员干部不信任。辛鸣说,党的建设质量是靠管党治党“管”出来的、“治”出来的,也是靠高素质党员干部和科学的组织结构塑造出来的,所以,既要通过严格管理,

创的包装就可以变身成十块钱的旅游产品,从而带动农民的收入大幅度提升。农业走向精致化,通过文创的“加工”,把农产品变成一个较高经济附加值的产品,是锄山村正在努力的一个方向。在澳头,记者更是看到文创“落户”农民带来的喜人景象。澳头曾经是一个荒落的小港渔村。当地依托社区本土古厝民宅,多方筹措各类社会资金及民间捐款,建成了澳头文化大院、三笔文化馆、文创基地等。目前旧雨今来轩画廊、传世艺宫等一批文创产业已强势入驻,一大批国内艺术名家也入驻澳头创作。打造文创渔村,让小小渔村变成国际多元文化交流的大舞台。不久前,澳头还与中国美院达成协议,全力打造海丝文化艺术区。

跳出传统抓农业,跳出农业抓农业。翔安区不断开拓农村发展新思路,促进农民增收致富。每个季节漫山遍野的花,总能把大量的人流从厦门岛内外吸引到香山来,而其中不少人则被引到规模较大的“香山乡苑”所吸引。几个月前,这一翔安区与象屿集团合作开发的旅游项目,目的正是让当地农民的钱袋子不断鼓起来。

以产业为引领,促进农民增收致富,也一直都是翔安区在城市化进程中解决“三农”问题的一条重要思路。2016年,该区农民人均可支配收入增长8.0%,增幅位列厦门各区第一,而在2017年,

文创融入农业发展

一斤卖批发一块多,通过文

规范言行。同时也要充分信任,调动党员干部的积极性、主动性、创造性。

坚持党内监督和群众监督相统一。党内监督是最基础的、最根本的。没有党内监督,其他监督就会成为一句空话。同时,党内监督充分发挥作用,也离不开群众监督相互配合。他说。

全面从严治党的战略重点更加明确

习近平总书记强调:坚持以党的政治建设为统领,坚决维护党中央权威和集中统一领导。

锲而不舍落实中央八项规定精神,保持党同人民群众的血肉联系。全面加强纪律建设,用严明的纪律管全党治全党。深化标本兼治,夺取反腐败斗争压倒性胜利。

习近平总书记的重要讲话进一步明确了下一步全面从严治党的战略重点。辛鸣表示,在政治建设方面,中国共产党是政治组织,党的政治立场动摇、政治方向迷失、政治原则背弃、政治道路偏离,中国共产党的性质就会发生变化,党的“伟大”和“强大”就没有基础。所以,政治建设怎么强调都不为过。

锲而不舍落实中央八项规定精神,全面加强纪律建设;深化标本兼治、老虎“要露头就打”,苍蝇“乱飞”也要拍等,都是全面从严治党再出发要重点解决的问题。全面从严治党必须坚持“禁区”全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,这是夺取反腐败斗争压倒性胜利的关键。辛鸣说。

辛鸣表示,开创全面从严治党的新局面,对纪检监察机关和纪检监察干部队伍也提出了更高要求,要按照习近平总书记的重要讲话精神,坚决做到“打铁必须自身硬”。只有如此,才能更好地推动全面从严治党向纵深发展。(本报北京1月13日电)

越是经济落后的地区越是机构编制相对较多,越是经济发达的地区越是机构编制相对较少。四川省委编办近期开展的一项万人问卷大调查显示,四川省GDP总量持续增长较快的近十年,恰恰是机构编制总量几乎没有增加的十年,四川省机构编制相对较少的新建市县,经济增速反而高于机构编制相对较多的老市区。

经济社会发展并非一定与机构编制成正比,深究起来,其根本原因在于新建市县把有限的编制用活了。四川省委编办(省委编办)主任雷世界说。

确保财政供养人员只减不增是本届中央政府作出的庄严承诺,这就要求机构编制必须“管住”。

“管住”之后如何“管活”?四川省加强机构编制工作,出台《关于进一步加强和改进机构编制工作的意见》,与配套出台的8个细化办法组成“1+8”政策体系,推进编制由静态管理向动态管理转变,推进机构由注重管理向同时注重激励转变,推进岗位编制一体向岗位与编制适度分离转变,实现了机构编制资源“管住”与“管活”的良性互动。

岗编适度分离,促进人才向基层流动

2016年,四川省本级待分配行政编制只有49名,而目前,省直各部门提出的增编需求达700余名,编制总量只减不增,供需差距达14倍多。省直机关编制紧缺,许多边远地区却面临严重的空编问题。四川省委编办副主任张健说:许多边远地区事业编制空编问题突出,教育、卫生、农技人员短缺现象严重困扰基层。

张健认为,偏远基层地方引不进、留不住人才,一个重要原因是编制管理不活。2017年11月,四川省委编办印发通知,在教育、卫生、农技畜牧等与群众息息相关的基层行业,对岗位和编制进行适度分离管理并予以相应激励,将编制和人事关系留在市县,鼓励和引导人才下沉到基层工作。雷世界说,让人才安心在广阔大地上书写论文、在群众心坎上评定职称,这项政策效果很好。

事实上,在四川省委编办印发通知之前,各地已经进行了岗编适度分离管理的探索。张健认为,各级组织部门近年来选派干部人才到基层挂职锻炼、支医支教、担任第一书记,都是广义上的“岗编适度分离管理”。

张健告诉记者,目前,四川全省已有超过10万人通过岗编适度分离,下沉到基层一线。许多偏远地区的孩子得到了优质的教育,基层百姓就近得到了优质的医疗,他们在家门口就能学到就业技能,群众获得感明显增强,满意度明显提升。同时,这些干部人才进一步了解了基层实际,增进了群众感情,增长了才干,意志品质也得到了锻炼。

通过岗编适度分离管理,很多

干部的积极性被调动起来,他们的才华得到了展示。经过一段时间的锻炼后,泸州市提拔重用岗编适度分离人才70多人,130多名专业技术人员获得了职称晋升。

引入激励机制,增强产业园区进步动力

2017年,四川吹响了探索产业园区管理机构升格新机器的号角:全省产业园区管理机构将实行分层升格、领导职数分步核定,升格后如出现相关指标低于报批时核定标准且整改不达标者将实行降格处理。这一规定的出台,使得产业园区管理机构升格“一核定终身”的情况成为历史。

为何将改革视线瞄准产业园区?园区是经济发展的主战场,园区管理机构是推动园区发展的一线指挥部。雷世界说。数据显示,2016年,四川各类园区以仅占全省1%的辖区面积,创造了全省35%的GDP总量,拉动全省经济增长超过2%,新增就业人数占全省60%以上。以往园区管理机构设置,特别是升格没有与园区的发展挂钩,园区普遍有“升格前等天上掉馅饼、升格后又坐享其成”的问题。四川省委编办副主任简旭东说:我们引入激励机制,把园区机构升格与园区全面发展挂钩,而且实行退出机制,这样就从根本上解决了问题。

园区升格的新标准制定了12项全面发展指标,综合考评园区的经济发展、治理水平和政治生态。对于符合标准、同意升格的园区,首先只升格其班子和成员,内设机构,还要制定发展指标,待第二年达标后再升格,同时,对配备的领导职数实行分步核定,第一次升格时不顶格设满名额,而是根据园区发展情况适时调整核增。园区管理机构升格后,凡是年度相关指标低于报批时核定标准的,限期1年整改,整改后仍达不到标准的,实行降格处理。

放大放长的激励效应让基层倍感和压力也更有动力,不用扬鞭自奋蹄的氛围正在形成。升格有先后,规格能上下,动态管理就像“紧箍咒”加油干、不懈怠才能经得住考验。德阳经济技术开发区党工委委员、机关党委书记王晓芬说。

深化“放管服”改革,建设人民满意的服务型政府

在成都新津县,工业投资建设项目办理时间平均缩短了6个月,提速达到80%以上。四川省省改办专职副主任任杰说,四川近年来持续推进“放管服”改革,建设人民满意的服务型政府,实现了党委政府、企业群众和涉改部门三方面的满意。

雷世界认为,政府与群众打交道,不外乎两件事:一件是“老百姓找政府”,就是通常说的行政审批;另一件是“政府找老百姓”,就是通常说的治理。其中,第一件是第二件的基础和前提,只有百姓办事方



海南琼海辣椒收获 近日,海南省琼海市的辣椒陆续开始成熟,农民忙着采收外运,供应各地市场。因为一月十三日,新华社发

管住
四川省机构编
管活
机制
政策体系充分

本报记者

王昊彪

周洪敏