

同舟

国是论衡

不忘协商民主初心 创新开启时代征程

副省级市政协委员和学者交流探讨城市政协工作规律特点

本报记者 党文婷 严圣禾

党的十九大对政协工作作出了重要部署,为新时代人民政协事业发展提供了根本遵循和方向指引。15个副省级城市政协代表日前齐聚深圳,围绕学习贯彻党的十九大精神,总结推进政协工作创新实践这一主题,共同探讨近年来在理论创新、制度创新、工作创新方面的好做法、好经验,为做好政协工作提供理论指导和借鉴。

学习贯彻十九大精神 推进协商民主不断发展

党的十九大报告指出,要发挥社会主义协商民主重要作用。报告深刻阐述了社会主义协商民主的特色优势、重要意义、重要任务和重要途径,为新时代政协工作提供了根本遵循。

协商民主思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是中国特色社会主义政治发展道路的重要组成部分。中央党校原副校长李君如认为,要在十九大精神指引下,全面推进社会主义协商民主特别是人民政协协商民主新发展,充分发挥协商民主这一中国独特的民主形式的优势和作用。

党的十九大提出了一系列重要思想,重要观点、重大判断、重大举措,这是人民政协理论研究工作的大好机遇,同时也对政协提出了新的更高的要求,深刻认识和准确把握党和国家事业发展的新形势,对人民政协理论研究工作找准方

位、明确方向、强化责任十分重要。中国人民政协理论研究会副会长顾伯平说,人民政协理论研究工作要把学习宣传贯彻十九大精神,特别是十九大关于人民政协工作的新思想、新部署、新要求作为当前头等大事、首要任务。

十九大对坚持统一战线和多党合作方针提出了一系列要求,对参政党更好履行职能提出了殷切期望。全国政协副主席朱永新表示,民主党派要深刻领会习近平总书记关于社会主义协商民主的重要思想、重要论断和重要部署,顺应时代要求,切实履行民主监督职能,建设无愧于新时代的中国特色社会主义参政党。

完善协商内容形式 推进政协工作实践创新

十八大以来的这五年,社会主义协商民主不断发展,打开了中国政治体制改革和民主政治发展新视野。加强协商民主制度建设,形成完整的制度程序和参与实践是十九大报告中强调的重要内容之一。李君如认为,要按照十九大报告要求,把协商民主完整的制度程序和完整的参与实践结合起来。

近年来,各地政协已经在着力完善协商内容和形式,进行了一系列的创新实践。基于深圳500名政协委员中有30多名从事法律工作的专业优势,我们建立起了党委领导、政协参与、立法协商的工作基础。深圳市政协主席戴北芳说,

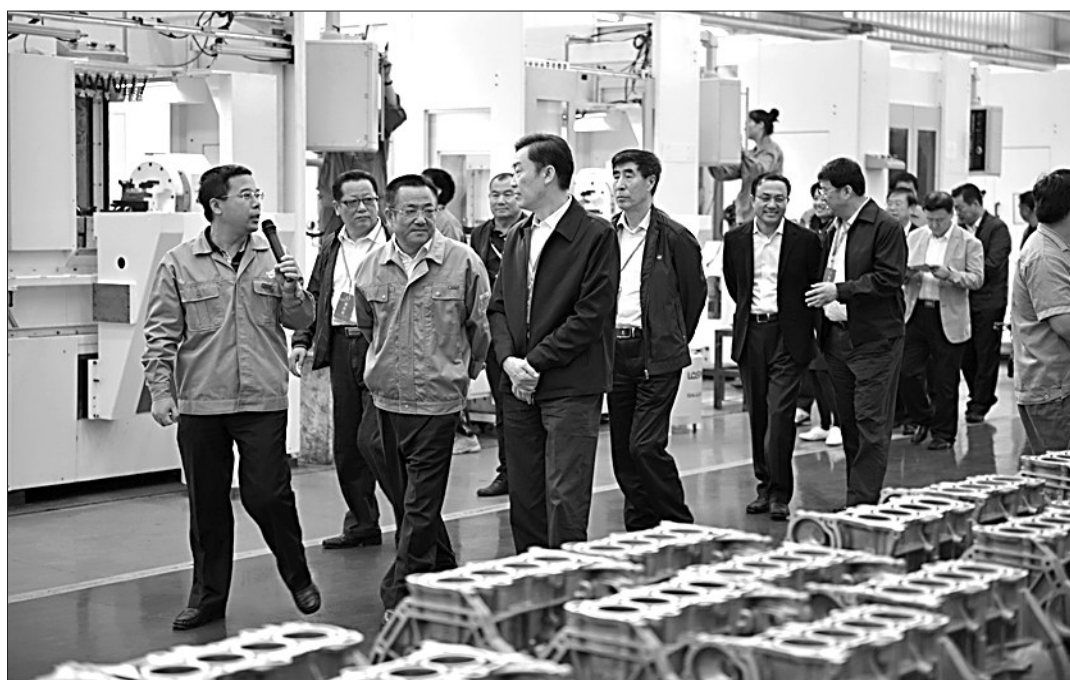
据了解,深圳创新开展的立法协商,由于顺畅的沟通机制和较高的立法协商质量,得到了人大有关立法部门、政府的法制部门的认可,拥有很高的采纳率,为深圳还通过打造委员议事厅平台,促进委员和市民的直接对话、推动建立市委常委副市长领衔重点提案制度,创新协商载体和工作内容。

武汉市政协则是将协商民主贯穿政协民主全过程和协商制度建设,通过市委发文、三办联合下发协商工作计划等方式,使政协协商进入市委政府总体工作部署和决策程序,加强协商平台的有效衔接配合。例如武汉市第十三次党代会提出规划建设武汉长江新城战略构想,市委把选址重任交给政协承担,在全市引起强烈反响和广泛关注。

我们市政协组建智囊团,深入调研,广泛发动群众听取意见,组织专家论证会重点攻关,利用界别渠道加大宣传、凝聚共识,从功能定位、规划理念、建筑模式、产业布局等方面综合科学论证,提出选址建议,得到了市委的肯定和采纳。武汉市政协主席胡曙光说,

发挥协商式监督特色优势 加强人民政协民主监督

人民政协的民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分,也是我国社会主义政治文明的具体体现。十九大报告指出,要把协商民主贯穿政治协商、民主监



大连市政协委员围绕《关于推进实施中国制造2025大连行动计划,创新驱动装备制造业转型升级的提案》办理情况开展专题视察,因为委员们在大连机床厂考察机器人加工生产。王启轩摄/光明图片

督、参政议政全过程,并强调加强人民政协民主监督,重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。与会者纷纷认为,协商式监督是政协民主监督新定位,也是政协履职新的发力点。

武汉大学政治文明与政治发展研究中心主任虞崇胜认为,协商式监督包含着深刻的政治意蕴和理论意蕴,其要义是监督,必须具有监督的基本功能和特点,形式是协商,具有协商性和协调性,本质是民主,

是政协协商民主的重要组成部分。这实际上标志着十八大以来人民政协民主监督理论的突破,也是为人民政协开启民主监督新模式提供了重要的理论支持。上海市社会主义学院副院长姚俭建认为,各级人民政协要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深耕细作协商式监督,不断提升人民政协民主监督的新境界。

在具体做法方面,各地总结提出了未来的工作重点。武汉市政协

表示,要牢记真监督重落实的使命,党委抓什么,政协就应该跟进监督什么,重点是党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实情况,打造民主监督品牌。西安市政协提出,要坚持把民主监督贯穿于履职全过程,立足帮促,务求真与准,注重问题导向,依托政协委员、聚焦重点工作,坚持照单点菜和精准发力两手抓,着力畅通协商式监督最后一米。

实现团结和民主的有机统一

宿正伯

在全国政协机关北楼门口的两侧,各有一幅浮雕题词,一边是毛泽东同志的“团结胜利一切”,一边是周恩来同志的“坚持统一战线”。每次经过这里,我总是感慨良多。

团结是人类社会在大自然中生存发展以及自我实现良性、理性发展的必要前提和内在要求。团结就能战胜一切,不团结就会导致软弱、溃败、纷争、动荡。人类社会自古以来就追求团结,珍视团结,希望达成四海一家、和衷共济、美美与共的局面。这种追求是世界性的,但在中华文明传统中表现得尤为突出,实践得也最为充分。中国的政治传统,始终是重视团结反对分裂的。这不仅体现在维护国家领土和主权的完整统一上,也体现在历代的政治思想中,深植于国人的意识中。

西方有讲民主的传统,从古希腊罗马的古典民主,一步步走到今天的现代民主,并将民主树立为西方价值体系的一面旗帜。但仅有民主是不够的,必须辅以同等分量的团结。今天,西方民主价值遭遇的重重危机与中国道路的成功形成鲜明对比,引发了西方社会新一轮的制度反思和改革呼吁。国际上关于中国道路、中国制度的议论和研究越来越多,且赞扬者越来越多。

团结增强凝聚力,民主增强认同感。两者相互依存、互相支撑。实现紧密团结,民主就更有基础,发扬广泛民主,团结就更有力量。如今的中国,之所以能风景这边独好,一个极重要的原因就是,我们在迈向现代化的进程中,一方面充分发挥了社会主义协商民主的重要作用,另一方面也不曾丢弃并大力弘扬团结的价值观,实现了团结和民主的有机统一,开创了既安定团结又轻松活泼的政治局面。

团结才有力量,民主才有活力。在具有中国特色的制度安排中,中国共产党是领头羊,指引正确的前进方向,各民主党派、无党派人士、各族各界人士和广大人民群众紧紧团结在中国共产党周围,群策群力,同舟共济,向着共同的目标奋进。中国共产党在作出决策前,充分听取各方面意见建议,在执行决策中,充分发挥各方面积极作用,将民主集中制的原则运用于国家治理以及政府管理、社会治理的方方面面,经济、政治、文化等建设都呈现出包容有序、持续稳定的发展态势。人民政协作为统一战线的组织,作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的机构,作为人民民主的重要实现形式,集中彰显了中国特色社会主义民主政治的独特优势。

人民政协坚持以团结为目的的民主和以民主为基础的团结,坚持中国共产党的领导,坚持大团结大联合,在继承中发展,在发展中创新,汇聚起共襄伟业的强大力量,为实现伟大复兴的中国梦作出了重要贡献。

党的十九大对人民政协工作提出了新的要求,寄予了新的期望。习近平总书记在全国政协新年茶话会上指出,人民政协要把新时代中国特色社会主义思想作为统领各项工作的总纲,把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,把为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利献计出力作为工作主线,充分发挥作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用。

我们要切实按照指示精神,紧紧围绕党和国家中心任务,围绕团结和民主两大主题,携手新时代,贯彻新理念,聚焦新目标,落实新部署,促进各党派团体、各族各界人士的大团结大联合,共同为实现中共十九大确定的目标任务而奋斗。

(作者系全国政协办公厅秘书局总值班室主任)

青海政协建言

在国务院公布的第二批国家级非物质文化遗产名录中,青海民间文学、民间音乐、民间舞蹈、传统戏剧、民间艺术、传统手工技艺、民俗7个大类的19个项目被列入。

近年来,针对青海省非物质文化遗产保护工作,各级政协委员建议,各级政府及相关部门应把加强非物质文化遗产保护工作列入重要议事日程,高度重视,尽快对全省各民族非物质文化遗产的种类、数量、分布状况、生存环境、保护现状及存在

加快非遗保护 增进文化认同

图为青海省黄南州政协委员、省藏剧团副团长南拉太(左四)指导演员现场排练传统藏戏。兰迪摄/光明图片



政协委员建言录

易地扶贫搬迁要做到精准搬迁、精确施策、精细管理

孔富文

中共十九大报告提出,要动员全党全国全社会力量,坚持精准扶贫、精准脱贫,坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,强化党政一把手负总责的责任制,坚持大扶贫格局,注重扶贫同扶志、扶智相结合,深入实施东西部扶贫协作,重点攻克深度贫困地区脱贫任务,确保到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫。

在五个一批工程中,易地搬迁脱贫旨在解决一方水土养不活一方人的地方贫困的脱贫问题,是当前任务最重、难度最大的硬骨头,也是脱贫攻坚的标志性工程。

易地扶贫搬迁政策的出台,主要基于易地、扶贫、搬迁三个举措,但有的地方出现就搬迁抓搬迁一搬了之等现象,导致搬迁对象不精准、原址重建或就近挪窝、搬迁后脱贫无着落等问题。有的搬迁户文化程度低、思想观念落后,有的

缺乏产业发展资金、技术及劳动技能,有的因病、因学致贫拖累大、压力大,大多数搬迁户兼而有之,贫困程度较深,生产生活改善较难。解决了搬迁的问题之后,在后续脱贫上还需进一步研究和探索。

2017年6月23日,习近平总书记到深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上强调,对居住在自然条件特别恶劣地区的群众加大易地扶贫搬迁力度。我们经过深入调研,建议在项目、资金、举措上进一步加大工作力度,力求做到精准搬迁、精确施策、精细管理。

要做到精准搬迁,就要加快搬迁对象精准对接。要精心开展入户调查,做到政策宣传到户,一

户建立一档案,与搬迁户签订搬迁、腾退、就业协议,并建立信息和反馈机制,做好信息录入工作。在此基础上,实现人、地、房、业精准对接,按照先人后房、先业后搬、人岗相适的要求,做到安置住房、基础服务、脱贫致富规划一体编制,安置住房、基础设施和产业配套设施协调推进,就业、就医、就学措施配套跟进,充分发动政府、市场和群众的力量,确保易地扶贫搬迁户精准入住、精准脱贫。

要做到精细管理,就要在项目、资金、社区等各方面实现管理的精细化。在项目管理中,要制定贯穿项目规划、设计、实施、验收、稽查、审计等全过程的规范化操作体系,坚持抓早、抓小、抓好,以

划搬迁群众就近就业的有效举措,在迁出地做好土地流转和生态修复工作,在劳务输出地做好技能培训 and 劳务输出。搬迁群众不能只享受搬迁政策,还要配套享受其他几个一批政策,将易地搬迁与产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、社会兜底扶贫等有效结合起来,多措并举,打组合拳,确保每个搬迁户都能够稳定脱贫。

要做到精细管理,就要在项目管理中,要制定贯穿项目规划、设计、实施、验收、稽查、审计等全过程的规范化操作体系,坚持抓早、抓小、抓好,以

管理精细化促工作规范化,突出抓好项目质量安全,落实质量安全终身责任制,做到质量安全、成本可控、功能实用。在资金管理上,优化省、市、县三级扶贫搬迁投融资机制,加快建立市、县投融资主体,严格实行物理隔离、封闭运行、专款专用,完善省级统筹统贷、市县协议使用、拨付专户管理、按政策兑付一整套资金筹、拨、用程序,确保资金安全、高效运营。在社区管理中,积极推进安置社区建立低保、农合、养老等公共服务机制,落实搬迁群众就医、就学保障,探索群众自治模式,确保搬迁群众在安置社区享有基本社会保障权利和基本公共服务。此外,还要加快搬迁群众思想融入和文化认同,为提升移民搬迁水平、助推脱贫攻坚提供优良的人文环境。

(作者系全国政协委员、农工党中央委员、陕西省高级人民法院副院长)