

李克强主持召开国务院常务会议

部署进一步优化营商环境 持续激发市场活力和社会创造力 确定加大支持基础科学研究的措施 提升原始创新能力

新华社北京1月3日电 国务院总理李克强1月3日主持召开国务院常务会议,部署进一步优化营商环境,持续激发市场活力和社会创造力,确定加大支持基础科学研究的措施,提升原始创新能力。

会议指出,优化营商环境就是解放生产力、提高综合竞争力。按照党的十九大和中央经济工作会议精神,改革创新体制机制,进一步优化营商环境,是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础,也是政府提供公共服务的重要内容。近年来,各地区、各部门按照党中央、国务院部署,大力改善营商环境,取得积极进展,但仍有不少“短板”。必须针对市场和企业反映的突出问题,

以深化“放管服”改革为抓手,多推“啃硬骨头”的举措。软硬环境都重要,硬环境要继续改善,更要在软环境建设上不断有新突破,让企业和群众更多受益。一要以简政减税费为重点进一步优化营商环境。对企业开办、纳税、施工许可、水电气报装、不动产登记等事项大幅精简审批、压缩办理时间。进一步清理取消经营服务性收费和行业协会商会收费,降低通关环节费用。大力推动降电价。促进“证照分离”改革扩容提速。以“双随机一公开”为原则,积极推进综合监管和检查信息公开。加快建立以信用承诺、信息公示为特点的新型监管机制,制定失信守信黑名单及管理办法

并向社会公布。二要严格依法平等保护各类产权,加大知识产权保护力度。政府要严守承诺,不能新官不理旧账、对企业不公平对待或搞地方保护。保障不同所有制企业在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面公平待遇,坚决查处滥用行政权力排除和限制竞争的行为。全面实施市场准入负面清单制度,在全国推行外商投资企业商务备案和工商登记“单一窗口、单一表格”。三要借鉴国际经验,抓紧建立营商环境评价机制,逐步在全国推行。会议决定,坚持问题导向、突出重点,对提升办理建筑许可和跨境贸易便利度开展专项行动。实行规划、消防、环保等部门并联限时审批,简

化施工许可等手续。对跨境贸易建立跨部门一次性联合检查机制。打造国际化、法治化营商环境,为企业和群众提供办事便利,进一步激发市场活力和大众创业、万众创新深厚潜力。

会议指出,通过深化科技体制改革,加强基础科学研究,提升原始创新能力,是实施创新驱动发展战略、建设创新型国家的重要举措。要以教育抓起,潜心加强基础科学研究,对数学等重点基础学科给予更多倾斜。二要促进基础科学与应用研究融通,既要重视原创性、颠覆性的发明创造,也要力推智能制造、信息技术、现代农业、资源环境等重点领域应用技术创新。三要加大体制机制创新,采取

政府引导、税收杠杆等方式,激励企业和社会力量加大基础研究投入。以重大项目攻关为中心集聚创新资源,探索开展基础研究众包众筹众创,推动重大科研数据、设施、装备等创新资源向社会开放共享。四要支持高校和科研院所自主布局基础研究,扩大科研人员研究选题选择权,完善以创新质量和学术贡献为核心的评价机制,建立容错机制,鼓励自由探索、挑战未知。五要多方引才引智。加大国际科研合作,大力培养和引进战略科技人才,加大中青年人才储备,稳定支持优秀创新团队持续从事基础科学研究,支持海外专家牵头或参与实施国家科技项目。

会议还研究了其他事项。

本报记者

温源

全国宣传部长会议在京召开

王沪宁出席并讲话

新华社北京1月3日电 全国宣传部长会议3日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话。他表示,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,紧紧围绕宣传贯彻落实党的十九大精神这条主线,扎实做好宣传思想工作,为在新的历史起点上进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想提供坚强思想保证和强大精神力量。

王沪宁表示,党的十八大以来,宣传思想工作之所以取得历史性成就、发生历史性变革,根本就在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想作出的一系列重要论述,深刻回答了宣传思想工作的一系列方向性、全局性、战略性重大问题,把我们党对宣传思想工作的规律性认识提升到新的高度,是做好新时代宣传思想工作的根本遵循,我们一定要

要深入学习领会、抓好贯彻落实。

王沪宁指出,做好今年宣传思想工作,重中之重是落实习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑的战略任务。要按照总书记对宣传思想工作作出的一系列重要论述,深刻回答了宣传思想工作的一系列方向性、全局性、战略性重大问题,把我们党对宣传思想工作的规律性认识提升到新的高度,是做好新时代宣传思想工作的根本遵循,我们一定要

突出工作重点,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。要加强党对宣传思想文化工作的全面领导,坚持以党的政治建设为统领,落实好意识形态工作责任制,加强干部和人才队伍建设。

中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明主持会议并作工作部署,强调要增强做好新时代宣传思想工作自信自觉,把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神引向深入,着眼深入人心,坚持用习近平新时

代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民;着眼凝心聚力,营造决胜全面建成小康社会的浓厚氛围;着眼以文化人,繁荣发展社会主义文化;着眼成风化俗,提高人民文明素养和全社会文明程度;坚持和加强党对意识形态工作的全面领导,牢牢掌握工作领导权。落实全面从严治党要求,加强宣传思想文化战线党的建设,把以习近平同志为核心的党中央开办的宣传思想文化工作的大好局面巩固好、发展好,不断谱写新的时代篇章。

基层法律服务工作者 执业资格门槛提高

本报北京1月2日电(记者靳昊)司法部1日公布修订后的《基层法律服务所管理办法》和《基层法律服务工作者管理办法》,两个办法明确了基层法律服务所组织形式,完善了基层法律服务工作者执业核准制度,加强了基层法律服务执业监管,将于今年2月1日起施行。

修订后的《基层法律服务所管理办法》对基层法律服务所设立和组织形式作出了调整,删除了基层法律服务所设立的相关规定,规定了事业体制和普通合伙制两种组织形式,并对这两种组织形式的基层法律服务所应当具备的条件作出了明确规定。

修订后的《基层法律服务工作者管理办法》完善了执业核准条件、执业核准程序,并对各地制定基层法律服务队伍发展方案作出了明确规定。据了解,符合下列条件之一的人员可以申请基层法律服务工作者执业:一是具有法律职业资格;二是曾经取得过基层法律服务工作者执业资格;三是高等学校法律专业本科学历,参加省级司法行政机关组织的考试合格,对参加考试人员的学历要求比原规定的“具有高中或者中等专业以上的学历”有了较大提高。

基层法律服务的定位和功能主要是对律师服务进行补充。司法部相关负责人表示,当前,我国律师队伍发展迅速,基层法律服务的补充功能出现新的变化。在设区的市、镇区,律师资源比较充足,可以不再发展基层法律服务工作者队伍,而在广大农村地区,特别是经济欠发达地区的农村,律师资源相对匮乏,基层法律服务仍将在一定时期发挥不可替代的补充作用。为此,修订后的《基层法律服务工作者管理办法》规定,省级司法行政机关应当从解决乡镇等经济欠发达地区律师资源不足问题,满足基层人民群众法律服务需求出发,制定本地区基层法律服务队伍发展方案。

据了解,基层法律服务是一项具有中国特色的法律服务制度。20世纪80年代初期,为弥补律师资源的不足,满足当时农村经济体制改革和沿海对外开放产生的大量法律服务需求,基层法律服务在东南沿海部分乡镇产生,并逐步发展到内地和城市。原《基层法律服务所管理办法》和《基层法律服务工作者管理办法》于2000年3月施行。近年来,随着形势发展,基层法律服务工作发生了重要变化。为贯彻落实中央部署,司法部对原两个《办法》进行修订,以顺应新时代人民群众对基层法律服务的新期待、新要求。

(上接1版)
**避免“被脱贫”、拒绝“养懒汉”：
确保脱贫既不降低标准,也不吊高胃口**

中央经济工作会议提出,打好精准脱贫攻坚战,要确保现行标准下的脱贫质量。“既不降低标准,也不吊高胃口”,瞄准特定贫困群众精准帮扶,向深度贫困地区聚焦发力,激发贫困人口内生动力。

如何建立更为科学的考核评估制度,确保这一目标的实现?
夏更生指出,目前脱贫的现行标准符合我们国家初级阶段国情,符合目前的发展阶段。我们的脱贫标准不仅是收入标准,还有确保实现“两不

愁三保障”,并出台了含金量很高的政策。避免降低标准,要防止以收入标准代替“两不愁三保障”的标准,防止简单地以低兜兜底“一兜了之”的做法和倾向。

“而在‘吊高胃口’方面要防止三种倾向:一是要防止把义务教育有保障变成了‘上什么学都不用花钱’;二是要防止把基本医疗保险有保障变成了‘看什么病都不花钱’;第三个要防止把基本住房安全有保障变成了‘住大房住好房’。”夏更生强调指出。

在夏更生看来,脱贫攻坚考核评估制度的导向就是聚焦精准,这是考核的根和魂。
“当然了,各地的发展水平不一样,我们脱贫的现行标准是党



普法进校园 1月2日,江西省于都县罗塘塘头小学里,该县人民法院法官在教学生认识国徽。连日来,于都县广泛开展“普法进校园”活动,组织法官、律师为学生上普法课,教育学生从小树立法律意识,争做守法、知法、懂法的好少年。
方名荣摄/光明图片

和政府做出的承诺。有条件的地方可以做一些‘加法’,但不能‘吊高胃口’。有的东部比较发达的地区,保障的力度稍微大一些是可以的,但是绝对不能搞成一种政策‘养懒汉’的导向。”他说。

**统筹考量、聚焦精准：
提高脱贫攻坚的质量和成色**

面对即将到来的2017年脱贫攻坚考核评估,各地高度关注。在考核评估中,如何既不给基层带来过重的负担,又避免考核覆盖不到位的情况出现?如何拿捏好“度”至关重要。
夏更生介绍,一是强化考核的统筹整合,将东西部扶贫协作

担很多是‘迎考’造成的,比如有的地方,在国家考核没有确定抽查县和村时,进行全面的迎考、备考。对此,国务院扶贫开发领导小组已经发出通知,明确省里一年考核不能多于两次,要整合各类考核,市县不能开展第三方评估,除非经省级特别批准,这样就减少了考核次数,更减少了迎检迎考的次数。”夏更生回应。

为实现考核评估的定向精准,国务院扶贫办表示,将在深入总结两年考核评估工作、认真研究吸收各方面意见建议的基础上,采取实际举措改进完善2017年脱贫攻坚考核评估工作。
夏更生介绍,一是强化考核的统筹整合,将东西部扶贫协作

交叉考核并入扶贫成效际交叉考核,按照统一部署、统一组织、统一培训、统一抽样、统一评定“五统一”的方式,统筹安排,一次完成。二是注重年终考核与平时考核的结合,防止“一考定终身”。年终考核主要包括省级总结、省际交叉考核和第三方评估等。平时情况增加了考核次数,拓展到专项考核核查、部门数据、梳理平时情况等3方面18项内容。此外,在省际交叉考核和第三方评估中都增加了脱贫人口脱贫情况的考核,国务院扶贫办还将建立问题考核、改进综合考核评价方法,采取定量评价与定性分析相结合的方法,综合分析评价各省年度脱贫攻坚成效。

“打好防范化解重大风险攻坚战”;“稳健的货币政策要保持中性”;“管住货币供给总闸门”取代了去年“调节好货币闸门”的提法;“促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环”——防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题,从日前中央经济工作会议上措辞的差异中不难看出,作为今后三年经济攻坚战的“重中之重”,防控金融风险、保障金融安全的重要性和紧迫性在步入新时代后愈加凸显,要进一步强化金融监管,切实筑牢金融安全防线。

重拳频出,严监管逐步常态化

面对风险隐患的不断暴露,2016年下半年以来,防范金融风险成为经济工作的重点任务。2017年更被金融业称为“史上最严”监管年,监管政策步步收紧,大额罚单频频开出。

从去年3月证监会对鲜言等操纵市场案采取“没一罚五”的顶格处罚,罚没金额合计34.7亿元,到日前银监会对广发银行违规担保开出7.22亿元的罚单;从前海人寿董事长姚振华被撤销任职资格,禁入保险业10年到演员赵薇被罚5年禁入证券市场;从专项整治剑指资金嵌套、空转及衍生品到打击股东恶意减持、哄抬股价;从叫停各类代币发行融资到对各类资管业务进行全面统一监管……据不完全统计,金融监管部门去年共出台重要监管文件上百个,行政处罚超2700件,罚没金额近100亿元。

金融监管全面升级的背后,是监管层对风险的清醒认识和“铁腕”治乱的决心。专家认为,2018年金融业将继续把主动防范化解系统性风险放在首位,监管机构的牙齿将更“锋利”,日常监管将更加严格,标准更高,对违法违规行为的处罚力度也将加大。

据了解,目前银行资金在金融体系内部空转现象得到有效遏制,同业资产和同业负债分别比年初减少3.4万亿元和1.4万亿元,理财产品增速降到4.7%,同比下降26.5个百分点。

“我国启动‘金融防风险’不是要打压金融业,也不是一阵风式的制度建设,实现金融监管的常态化机制,从而使金融体系能够在整体风险可控的情况下更好地支持实体经济发展。”新时代证券首席经济学家潘向东指出。

脱虚向实,金融业回归本源

“买房钱不够,消费贷来凑”,去年以来,随着房贷收紧,北京、深圳、广州等地一度出现了消费贷变身变成首付贷的乱象,大量消费贷款流入楼市,导致消费性贷款出现高速增长。一些房产中介还为了掩人耳目引入担保公司,假借“信用贷”“消费贷”之名活跃在二手房交易市场。此后,多地银监局对此进行了严格监管,坚决查处违规资金流入房地产市场问题。一方面,我国鼓励银行发放个人消费贷款用于购买大宗耐用品、教育、旅游等;另一方面,也要防止居民杠杆率过快上升,导致风险累积。

不只是居民杠杆率,包括经济周期带来的不良资产上升、新旧动能转换带来的“僵尸企业”等结构性矛盾,以及地方债务等体制性因素,最终都会反映到金融领域,叠加共振形成金融风险。

高杠杆是金融脆弱性的总根源,在实体经济体现为过度负债,在金融领域体现为信用过快扩张。2016年末,我国部分企业债务风险突出,一些地方政府也以各类“名股实债”和购买服务等方式加杠杆。

中国人民银行副行长易纲指出,“要坚定不移地把防范风险的攻坚战打好,首先要控制好总体杠杆率,要坚持积极稳妥地去杠杆、稳杠杆”。据他介绍,2017年前三季度我国杠杆率增速大幅度下降,较2012—2016年平均增幅降了9.6个百分点。

在中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼看来,实现金融与实体经济良性循环,是防控金融风险的根本举措。2018年金融业还要采取更多措施加大对实体经济的支持和服务力度,同时实现金融与房地产的良性循环,采取措施减少资金空转和监管套利,减少由此产生的跨市场、跨行业、跨领域的金融风险,促进资金更多投向实体经济。

中国社科院金融所银行研究室主任曾刚指出,金融业服务于供

给侧结构性改革,是通过淘汰低效无效产能,国有企业去杠杆等措施优化金融资源配置,将信贷资源更多地投向国民经济的重要领域和薄弱环节。

数据显示,去年前10个月,银行新增资产中有79.5%是新增贷款,同比高出35.2个百分点,银行业回归本源的效果逐步显现。广义货币供应量M2增速持续放缓,从去年1月份的同比增速11.3%降至11月的9.1%;直接融资占社会融资总量的比例不断提高,全年涨幅超过14个百分点,金融服务实体经济得到有效推进。

必须看到,治理资金脱实向虚是个系统工程。“只有企业盈利水平真正提高,资金的脱虚向实才能实现。”中国人民大学国际货币研究所学术委员王国刚表示,要大力降低实体经济的经营运营成本,同时加快金融体制机制改革步伐,形成较为合理的金融价格体系。

剑指乱象,监管力争全覆盖

去年初,刚参加工作不久的小杨想买一个手机,但手头紧张,他在浏览网页时看到“0利息、0首付”的贷款广告,于是点击申请并支付了5000元借款,期限为15天,月息4%。结果到期后没能及时还款,迫于平台工作人员催收的压力,他只好“拆东墙补西墙”又从其他平台借钱。一年下来,连本带息加滞纳金,滚成了4万元。

小杨所经历的正是无场景依托、无指定用途、无客户群体限定的“现金贷”业务。这种表面看来效率颇高的借贷业务背后,实质是无信用支撑、利率畸高、重复授信、暴力催收下的“高利贷”,存在较大的金融风险和社会风险隐患。

面对乱象,一个月内三道监管加急令颁布,对“现金贷”业务进行规范整顿。事实上,随着近年来互联网金融的兴起,部分机构顶着“普惠金融”“金融科技”的光环,借现金贷之名,行高利贷之实,一场场监管风暴也由此吹向了野蛮生长的互联网金融领域。

中央经济工作会议提出,做好重点领域风险防范和处置,坚决打击违法违规金融活动,加强薄弱环节监管制度建设。合法守规是金融业务发展的根本,互联网金融也不是法外之地。“所有金融业务都要纳入监管,任何金融活动都要获取准入。”中国人民银行金融消费者权益保护局局长纪志宏此前表示,下一步互联网金融风险专项整治将完善法律法规框架,创新监管方法,实施穿透式监管,建立互联网金融风险的行为监管体系、审慎监管体系和市场准入体系,引导其回归服务实体经济本源。

董希淼建议,治理互联网金融风险要进一步弥补缺在监管协调和制度建设等方面的监管短板,从源头把控、过程严管、事后追责等方面采取有力措施,构建针对互联网金融和民间金融的监管闭环,切实维护好金融秩序和社会稳定。