

井冈山话语
高波

问责制度释放出巨大力量

《中国共产党问责条例》颁布实施一年来

失责必问 问责必严成常态

本报记者 王昊魁

日前,中央纪委监察部网站发布消息:中央纪委驻国家民族事务委员会纪检组原组长、国家民族事务委员会原党组成员曲淑辉履行全面从严治党监督责任不力被问责。

被问责的原因在于“曲淑辉同志担任中央纪委驻民政部纪检组组长、民政部党组成员期间,未按照党中央要求履行全面从严治党监督责任,对驻在部门所辖单位发生系统性腐败问题严重失职失责”等,她因此被给予留党察看二年、行政撤职处分,降为正处级非领导职务。

有权必有责,有责要担当,失责必追究。一年前的7月8日,作为首部规范党的问责工作的基础性法规《中国共产党问责条例》正式颁布施行,为全面从严治党提供了重要制度遵循。

一年来,各级党组织把贯彻落实问责条例作为一项重要政治任务,用好问责利器,强化责任担当,推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

把问责条例这把利剑真正用起来

除曲淑辉外,今年以来,中央纪委监察部网站还公布了民政部另外3名中管干部先后被问责的消息。

4月24日,中央纪委监察部网站发布消息:民政部原党组成员、中国老龄协会原会长陈传书工作严重失职失责被问责。此前,2月8日,该网站发布消息:民政部原党组书记、副部长李立国和原党组成员、副部长窦玉沛履行管党治党政治责任不力被问责。原因都在二人“管党治党不力,严重失职失责,所辖单位发生系统性腐败问题”。

问责成为管党治党利器。2016年7月颁布实施的《中国共产党问责条例》,紧紧围绕坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、维护党的纪律、推进党风廉政建设和反腐败工作等6类需要问责的情形作出具体规定。一年来,党中央以身作则、以上率下,持续加大问责力度。严肃查处辽宁拉票贿选案,并对相关领导干部进行严肃处理。各级党委(党组)采取切实有力的措施认真抓好问责条例的贯彻执行,对在党的事业中不履行或不正确履行职责的问题坚决问责,使失责必问、问责必严成为常态。据统计,仅2016年,全国就有990个单位党组织和1.7万名党员领导干部被问责。

中央纪委驻统战部纪检组问责52名领导干部,其中中局级36人;2017年1月至4月,天津市各级纪检监察机关查处失职失责问题87

件,处理干部184人……各级纪委(纪检组)紧紧围绕推动“两个责任”落实,加强监督检查,加大问责力度,推动问责形成制度、成为常态。

记者发现,自问责条例颁布实施以来,中央纪委网站共点名道姓通报176起、323人次责任追究典型问题,涵盖22个省市区及新疆生产建设兵团。在被通报的323人次中,纪检干部被问责50人次,既有纪检组长,也有纪委书记,问责利剑“刀刀向内”,坚决防止“灯下黑”。

“问责常态化重在动真格,以问题为导向,校准管党治党靶心,充分发挥监督检查的威力,把问责条例这把利剑真正用起来。问责常态化说明,各级党组织和领导干部的责任意识和担当精神进一步增强,有力地推动了全面从严治党纵深发展。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水说。

形成了问责的压力传导

2016年7月19日至21日,河北省邢台市发生连续强降雨,因灾死亡、失踪数十人。因在防汛抗洪抢险救灾中工作不力,包括邢台市经济开发区党工委书记、管委会主任段小勇等在内的多名干部被停职检查。此消息一出,引发社会关注。

加强对党的领导弱化、党的建设缺失等情形进行问责,更加突显政治责任的定位。有专家表示,党的领导是具体的,履行政治责任从来也不是空洞的,业务、行政问题的背后是政治。

其实,《中国共产党问责条例》明确规定:“党的领导弱化,党的理论和路线方针政策、党中央的决策部署没有得到有效贯彻落实,在推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中,或者在处置本地区本部门本单位发生的重大问题中领导不力,出现重大失误,给党的事业和人民利益造成严重损失,产生恶劣影响的”情形将被问责。

突出“关键少数”。记者发现,在中央纪委网站过去一年对176起、323人次责任追究典型问题通报中,被问责的地区、单位、部门一把手为186人次,占到问责总人次的58%。

《中国共产党问责条例》规定:“实行终身问责,对失职失责性质恶劣、后果严重的,不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休,都应当严肃问责。”问责没有空当期,也没有过去式。严肃查处辽宁拉票贿选案后,辽宁省原纪委书记王俊彦虽退休两年,仍然受到责任追究,被给予党内严重警告处分。

云南1至5月对失职失责的105个党组织进行问责,天津对1015名落实“两个责任”不力干部进行问责……人们注意到,问责工作已覆盖全国31个省市区及部



《中国共产党问责条例》明确6种问责情形,7种问责方式。光明图片/视觉中国

分派驻机构、中央单位、中央企业;问责对象中,既有中央委员,又有基层领导干部。无论是谁,只要不担当、不作为、不负责、不尽责,就要被问责。

北京科技大学廉政研究中心主任宋伟认为,这些问责的案例和数据充分证明,《中国共产党问责条例》已经得到了刚性运行,并且形成了问责的压力传导,无论是中央还是地方,都形成了失责必问、问责必严的常态。

有力促进了各级党组织与党员干部履职尽责

今年4月,江苏省委印发的《关于贯彻〈中国共产党问责条例〉实施办法》,对问责条例第六条规定的应当予以问责情形,实施办法明确党组主要负责人“对职责范围内发生的问题不及时采取措施,导致危害后果扩大”等五种情节从重问责,进一步规范强化问责工作。

法规制度的生命力在于执行。为推动问责条例落地生根,一年来,各地各部门陆续出台了务实管用的实施细则或配套措施,截至目前,已有22个省市区、16家中央部委依据问责条例出台了实施办法,对问责主体、对象、情形、程序等进一步细化。

为避免出现被动问责、选择性问责等问题,湖南省长沙市委严格实行“一案双查”,具体做法是将查处和问责同步推进——在调查相关违规违纪问题的同时,同步启动对有关党组织和领导干部的履责调查。用长沙市纪委党风风监督室副主任王雁冰的话说,“等于一次调查过程完成两项任务,缩短了问责启动周期,避免了被动问责。”

作为分管领导,对分管领域工作和人员甩手不管,最终导致下属人员违纪违规行为多发。四川金堂县水务局副局长叶作华,因履行全面从严治党主体责任不力,受到党内警告处分。“对下属人员监管过于宽松,最终害了他们,也害了自己。这次组织对我及时处理,点醒了我。”叶作华说。

人们注意到,一年来,随着问责条例的贯彻执行,一大批不担当、不负责任的干部被问责,敢于担当、奋发有为的风气进一步弘扬。

湖南省廉政建设协同创新中心主邓联繁表示,问责本身不是目的,而是一种压力传导机制、责任落实督促机制,重在强化责任下沉与落地,促进事业发展。各地各部门细化问责条例,结合实际探索问责条例实施新办法,有力促进了各级党组织与党员干部履职尽责。

先锋论坛

用新的思维 强化新兴领域党建

□ 尚琳琳

党的十八大以来,习近平总书记关于加强党的基层组织建设的论述涉及基层党建的基础地位、功能作用、重点任务、科学方法等各个方面,为推进基层党建工

提供了科学指南和理论指引。脱胎于经济体制改革,政府职能转变和社会结构变迁共同作用下的新兴领域,容纳了众多新生的社会阶层和利益群体,从价值和利益层面对党的政策实施和制度安排提出不同的诉求。整合各类社会资源、化解各种利益分化和冲突、引导多元利益主体的健康发展走向,成为新兴领域基层党组织巩固党的执政地位、加强党的执政能力建设的重要内容。

移动互联网时代为新兴领域党建工作提供了全新的思考维度与开放的视野。互联网思维强化了基层党组织资源整合能力与社会个体直接利益实现的关联度,在主观客观上助推了基层党组织在融入社会与民众的过程中回归主动权。

达成与新兴领域组织的有效沟通

信念思维确证了信任是决定社会交往的最重要的信念,各种成为互联网时代建立和维系各种社会关系的基石。因此,基层党组织与新兴领域组织之间只有通过有效的沟通,彼此增进了解,才能建立起信任乃至和谐共生的基础。

在沟通的内容方面:首先,是理念的沟通。基层党组织可以通过有效沟通,找准党的理念和思想与新兴领域组织谋划的结合点,将其作为党组织作用发挥的切入点。围绕新兴领域组织自身建设和发展的需要,将社会主义核心价值观植入其中,实现凝聚核心价值和弘扬共同理想的价值追求,使党的建设真正成为新兴领域发展不可缺少的部分。其次,是利益的沟通。新兴领域基层党组织功能的发挥要强化利益沟通的作用,破除分配制度和保障体系不完善条件下人们思想上的分歧和对党组织认识上的误解,在激发新兴领域党员的活力和开拓工作中,打造多元利益主体之间的共赢社会生态圈。

在沟通的方式方面:首先,是直接沟通取代间接沟通。市场经济条件下,在“单位人”向“社会人”转型及城乡一体化建设中社会流动性的加剧亟须党组织突破传统的管理模式,构建扁平化的组织架构。而互联网经济社会的发展实现了沟通的扁平化。这种直接沟通的方式一定程度上弥合了组织构成的缺陷,利于提高基层党建工作的效率和效果。其次,是多元沟通取代一元沟通。根据管理学中的“结构洞”理论,基层党组织要借助组织优势主动占据更多的“结构洞”,获取更多的信息优势和资源优势,形成更大的社会影响力,切实发挥组织功能,获得新兴领域组织及成员的认同与追随。

推进与新兴领域组织的和谐共进

互联网经济时代,价值观念、组织氛围等社会因素的作用显著

与学者认为,应当深化党内法规和法治理论研究,推进依规治党理论与实践创新,深入贯彻“全面从严治党、依规管党治党”和“依法治国、制度治党、依规治党统筹推进、一体建设”新理念新思想新战略,加强党内法治理论与实践创新,为推动党的制度优势更好转化为治国理政的实际效能提供学术支持。

据介绍,这五所高校共同发起的党内法治学论坛旨在推进党内法治理论创新,党内法规人才培养、党内法规学科建设和党内法治实践探索,建立党内法规协作创新方阵。论坛将定期举办,每年至少举办一次。

(作者单位:华南理工大学,本文系广州市哲学社会科学“十三五”规划课题互联网思维下广州基层党建品牌战略研究成果)

专家学者研讨 “统筹推进依规治党与依法治国”

以“统筹推进依规治党与依法治国”为主题的党内法治学论坛日前在山东济南举办。本次论坛由山东大学党内法规研究室联合清华大学、武汉大学、西北政法大学、西南政法大学等五所高校的党内法规研究中心共同发起,来自全国30余所高校、科研机构80余名研究党内法规的专家学者参加论坛。

与会者认真学习了习近平总书记关于加强党内法规制度建设的指示和中共中央《关于加强党内法规制度建设的意见》,并且就党内法规基本理论、党内法规制度体系、党规国法关系,依规治党、依法执政与依法治国,党内法治实践创新等问题展开研讨。

增强。实现价值整合、利益整合和功能整合是探寻基层党组织科学运行的动力机制。

新兴领域基层党组织要立足党的建设与新兴领域建设在发展目标、资源互补、人才配置、科学管理等方面的结合点,利用互联网平台思维,积极搭建集聚社会资源、政治资源和价值权威的

平台,拓展党建配置资源的能力,提升党员推动发展的能力。基层党组织要将组织创新与功能发挥有效嵌入新兴领域组织发展的全过程,通过助力新兴领域组织的发展获得新兴领域社会成员的认可与拥护。同时,以需求共同价值为基础,使党建工作的目标指向由组织覆盖深化为作用发挥,扩大党组织的社会认可度和执政基础,在党的政治逻辑与新兴领域组织运行逻辑有效契合的过程中,达成党建创新和新兴领域组织发展的协同共进。

基层党组织要利用跨界思维,调动多元的正向资源与力量,激发组织运行和发展目标落实的动力,全方位打造体现时代特征、融合时尚元素的基层党建科学工作体系。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》强调“必须尊重党员主体地位”。一方面通过组织功能的激发与调适,引导基层党组织和党员个人在新兴社会领域中以主人翁的姿态发挥预期功能;另一方面以党建优化和创新理念的沟通,基层党组织可以通过有效沟通,找准党的理念和思想与新兴领域组织谋划的结合点,将其作为党组织作用发挥的切入点。围绕新兴领域组织自身建设和发展的需要,将社会主义核心价值观植入其中,实现凝聚核心价值和弘扬共同理想的价值追求,使党的建设真正成为新兴领域发展不可缺少的部分。其次,是利益的沟通。新兴领域基层党组织功能的发挥要强化利益沟通的作用,破除分配制度和保障体系不完善条件下人们思想上的分歧和对党组织认识上的误解,在激发新兴领域党员的活力和开拓工作中,打造多元利益主体之间的共赢社会生态圈。

在沟通的方式方面:首先,是直接沟通取代间接沟通。市场经济条件下,在“单位人”向“社会人”转型及城乡一体化建设中社会流动性的加剧亟须党组织突破传统的管理模式,构建扁平化的组织架构。而互联网经济社会的发展实现了沟通的扁平化。这种直接沟通的方式一定程度上弥合了组织构成的缺陷,利于提高基层党建工作的效率和效果。其次,是多元沟通取代一元沟通。根据管理学中的“结构洞”理论,基层党组织要借助组织优势主动占据更多的“结构洞”,获取更多的信息优势和资源优势,形成更大的社会影响力,切实发挥组织功能,获得新兴领域组织及成员的认同与追随。

在沟通的内容方面:首先,是理念的沟通。基层党组织可以通过有效沟通,找准党的理念和思想与新兴领域组织谋划的结合点,将其作为党组织作用发挥的切入点。围绕新兴领域组织自身建设和发展的需要,将社会主义核心价值观植入其中,实现凝聚核心价值和弘扬共同理想的价值追求,使党的建设真正成为新兴领域发展不可缺少的部分。其次,是利益的沟通。新兴领域基层党组织功能的发挥要强化利益沟通的作用,破除分配制度和保障体系不完善条件下人们思想上的分歧和对党组织认识上的误解,在激发新兴领域党员的活力和开拓工作中,打造多元利益主体之间的共赢社会生态圈。

在沟通的方式方面:首先,是直接沟通取代间接沟通。市场经济条件下,在“单位人”向“社会人”转型及城乡一体化建设中社会流动性的加剧亟须党组织突破传统的管理模式,构建扁平化的组织架构。而互联网经济社会的发展实现了沟通的扁平化。这种直接沟通的方式一定程度上弥合了组织构成的缺陷,利于提高基层党建工作的效率和效果。其次,是多元沟通取代一元沟通。根据管理学中的“结构洞”理论,基层党组织要借助组织优势主动占据更多的“结构洞”,获取更多的信息优势和资源优势,形成更大的社会影响力,切实发挥组织功能,获得新兴领域组织及成员的认同与追随。

在沟通的方式方面:首先,是直接沟通取代间接沟通。市场经济条件下,在“单位人”向“社会人”转型及城乡一体化建设中社会流动性的加剧亟须党组织突破传统的管理模式,构建扁平化的组织架构。而互联网经济社会的发展实现了沟通的扁平化。这种直接沟通的方式一定程度上弥合了组织构成的缺陷,利于提高基层党建工作的效率和效果。其次,是多元沟通取代一元沟通。根据管理学中的“结构洞”理论,基层党组织要借助组织优势主动占据更多的“结构洞”,获取更多的信息优势和资源优势,形成更大的社会影响力,切实发挥组织功能,获得新兴领域组织及成员的认同与追随。

在沟通的方式方面:首先,是直接沟通取代间接沟通。市场经济条件下,在“单位人”向“社会人”转型及城乡一体化建设中社会流动性的加剧亟须党组织突破传统的管理模式,构建扁平化的组织架构。而互联网经济社会的发展实现了沟通的扁平化。这种直接沟通的方式一定程度上弥合了组织构成的缺陷,利于提高基层党建工作的效率和效果。其次,是多元沟通取代一元沟通。根据管理学中的“结构洞”理论,基层党组织要借助组织优势主动占据更多的“结构洞”,获取更多的信息优势和资源优势,形成更大的社会影响力,切实发挥组织功能,获得新兴领域组织及成员的认同与追随。

在沟通的方式方面:首先,是直接沟通取代间接沟通。市场经济条件下,在“单位人”向“社会人”转型及城乡一体化建设中社会流动性的加剧亟须党组织突破传统的管理模式,构建扁平化的组织架构。而互联网经济社会的发展实现了沟通的扁平化。这种直接沟通的方式一定程度上弥合了组织构成的缺陷,利于提高基层党建工作的效率和效果。其次,是多元沟通取代一元沟通。根据管理学中的“结构洞”理论,基层党组织要借助组织优势主动占据更多的“结构洞”,获取更多的信息优势和资源优势,形成更大的社会影响力,切实发挥组织功能,获得新兴领域组织及成员的认同与追随。

在沟通的方式方面:首先,是直接沟通取代间接沟通。市场经济条件下,在“单位人”向“社会人”转型及城乡一体化建设中社会流动性的加剧亟须党组织突破传统的管理模式,构建扁平化的组织架构。而互联网经济社会的发展实现了沟通的扁平化。这种直接沟通的方式一定程度上弥合了组织构成的缺陷,利于提高基层党建工作的效率和效果。其次,是多元沟通取代一元沟通。根据管理学中的“结构洞”理论,基层党组织要借助组织优势主动占据更多的“结构洞”,获取更多的信息优势和资源优势,形成更大的社会影响力,切实发挥组织功能,获得新兴领域组织及成员的认同与追随。

在沟通的方式方面:首先,是直接沟通取代间接沟通。市场经济条件下,在“单位人”向“社会人”转型及城乡一体化建设中社会流动性的加剧亟须党组织突破传统的管理模式,构建扁平化的组织架构。而互联网经济社会的发展实现了沟通的扁平化。这种直接沟通的方式一定程度上弥合了组织构成的缺陷,利于提高基层党建工作的效率和效果。其次,是多元沟通取代一元沟通。根据管理学中的“结构洞”理论,基层党组织要借助组织优势主动占据更多的“结构洞”,获取更多的信息优势和资源优势,形成更大的社会影响力,切实发挥组织功能,获得新兴领域组织及成员的认同与追随。

在沟通的方式方面:首先,是直接沟通取代间接沟通。市场经济条件下,在“单位人”向“社会人”转型及城乡一体化建设中社会流动性的加剧亟须党组织突破传统的管理模式,构建扁平化的组织架构。而互联网经济社会的发展实现了沟通的扁平化。这种直接沟通的方式一定程度上弥合了组织构成的缺陷,利于提高基层党建工作的效率和效果。其次,是多元沟通取代一元沟通。根据管理学中的“结构洞”理论,基层党组织要借助组织优势主动占据更多的“结构洞”,获取更多的信息优势和资源优势,形成更大的社会影响力,切实发挥组织功能,获得新兴领域组织及成员的认同与追随。

在沟通的方式方面:首先,是直接沟通取代间接沟通。市场经济条件下,在“单位人”向“社会人”转型及城乡一体化建设中社会流动性的加剧亟须党组织突破传统的管理模式,构建扁平化的组织架构。而互联网经济社会的发展实现了沟通的扁平化。这种直接沟通的方式一定程度上弥合了组织构成的缺陷,利于提高基层党建工作的效率和效果。其次,是多元沟通取代一元沟通。根据管理学中的“结构洞”理论,基层党组织要借助组织优势主动占据更多的“结构洞”,获取更多的信息优势和资源优势,形成更大的社会影响力,切实发挥组织功能,获得新兴领域组织及成员的认同与追随。

在沟通的方式方面:首先,是直接沟通取代间接沟通。市场经济条件下,在“单位人”向“社会人”转型及城乡一体化建设中社会流动性的加剧亟须党组织突破传统的管理模式,构建扁平化的组织架构。而互联网经济社会的发展实现了沟通的扁平化。这种直接沟通的方式一定程度上弥合了组织构成的缺陷,利于提高基层党建工作的效率和效果。其次,是多元沟通取代一元沟通。根据管理学中的“结构洞”理论,基层党组织要借助组织优势主动占据更多的“结构洞”,获取更多的信息优势和资源优势,形成更大的社会影响力,切实发挥组织功能,获得新兴领域组织及成员的认同与追随。

感悟“担当”

□ 朱远红

党的十八大以来,习近平总书记在多个场合反复强调党员领导干部要敢于担当,一系列掷地有声的话语耐人寻味,发人深省,催人奋进。我们要把习近平总书记关于担当的重要论述,作为“两学一做”学习教育常态化制度化的重要内容,在长沙创建国家中心城市、实现基本现代化的新征程中更加奋发作为,当时代的劲草、真金。

坚定担当的信仰,解决不想“担当”的问题。担当是共产党人的政治品格。历史和人民选择了中国共产党,实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,关键在于培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。作为一名合格的共产党员,乐观主义、集体主义是我们应有的政治品格。在全面建成小康

社会的决胜阶段,长沙提出创建国家中心城市,率先实现基本现代化是一种自觉的担当。我们作为长沙的党员干部也必须自觉地把个人命运与长沙发展结合在一起,在创新引领开放崛起中担当省会作为,在与祖国共享人生出彩时刻的历程中留下多彩足迹和成长印记。

树立担当的胆识,解决敢不敢担当的问题。天心区要在建设长株潭融城核心区中当先锋、挑重任。面对改革的攻坚期和深水区,广大党员干部必须有“涉浅水者得鱼虾,入深海者获蛟龙”的勇气,敢于对思想观念障碍和利益固化藩篱“宣战”,不避风险、不畏权势,不惧刮骨断腕,在重大关头敢于打破陈规、拍板定调;在打造底蕴深厚、产业繁荣长沙外滩的推进期,必须秉承“谋事在人成事在争”的意愿,切实践行五大发展理念,敢闯敢试、敢担风险,抓实高标准规划、棚户

区改造,优化产业格局等一系列举措;在精准扶贫、社会治理、品质提升的攻坚期,必须秉承“为官避事平生耻”的志气,无私无畏,靠前指挥,全力破解发展难题,争当开拓奋进、冲锋陷阵的“闯将”,攻坚克难、攻城拔寨的“猛将”,有胆有识、善作善成的“干将”。

培养担当的能力,解决善不善“担当”的问题。习近平总书记对黄大年同志先进事迹作出重要指示强调“把爱国之情、报国之心融入祖国改革发展的伟大事业之中、融入人民创造历史的伟大奋斗之中”。黄大年作为一位海归战略科学家,既有爱国之心,又有报国本领,是把爱国的理想和科学的追求完美结合起来的人。面对伟大事业、伟大工程、伟大斗争,我们要学习其担当的情怀,也要学习其担当的能力,为国家民

(作者系中央纪委驻中国社会科学院纪检组副组长)

(殷泓、肖金明)