

砥砺奋进的五年·全面从严治党

打出整饬吏治的组合拳

——山西严格落实从严治党责任营造风清气正用人环境

本报记者 杨珏

从乡镇党委书记直接提拔为县长,是刘舒华怎么也意想不到的事情。

这位1975年出生的女干部在基层摸爬滚打了10多年,先后在山西省洪洞县3个人口大镇担任过党政正职,是受省委表彰的优秀乡镇党委书记。在2016年山西的省市县乡四级换届中,根据中央和省委这次换届提出的“对少数在下一级党政正职岗位上任职时间较长、实绩突出、特别优秀的干部,可以直接选拔担任上一级党政正职”的要求,刘舒华被直接提拔为古县县长。

刘舒华的成长进步经历,是山西省委两年多来奋力书写从严治党“山西答卷”的生动缩影。

今年“七一”前夕,中央对外联络部在京举办的“全面从严治党——山西省委的实践”专题宣

介会上,山西省委书记骆惠宁提到,去年省市县乡四级换届中,干部群众普遍反映,这次换届是多年来纪律最严、风气最好的。很多干部被提拔后,对自己的晋升颇感“意外”,由衷地认为,现在选任干部不看关系、不看背景,就看政治品行、工作业绩,让干事创业的人更专心。

为政之道,首在用人;立政之道,察吏为先。山西这个一度出现系统性塌方式腐败的省份,政治生态由“乱”转“治”,经济发展由“疲”转“兴”,正是缘于山西省委从最艰难的干部选拔任用入手,打出了创新干部选任方式方法、严厉整治用人不正之风、强力推进全面从严治党“组合拳”,把好干部标准鲜明树立起来,使一大批担当作为、创新创业、埋头苦干、清正廉洁的干部选出来用起来。两年多来,山西省

委常委会共研究任免干部32批2606人次,其中提拔重用897人。在干部摸底、动议、考察、任用全过程中,到目前还没有发现跑官要官、说情打招呼的,初步实现选人用人风清气正。

以积极稳妥推进“三个一批”为着力点,严防干部“带病提拔”。2015年1月,山西省委开始在全省实施“三个一批”,即甄别处理一批不廉洁、乱作为干部,调整退出一批不作为、不胜任干部,掌握使用一批敢作为、善担当干部,严把干部政治关、作风关、能力关、廉洁关,通过查档案、查个人事项报告、查民意、查业绩、查线索、查案件,深度辨别“好干部”“表现平庸干部”“有问题干部”。两年多来,全省共甄别11.6万名干部,处理6125人,调整退出1237人,掌握了一大批忠诚干净担当的好干部。

与此同时,山西省委还及时将推进实施“三个一批”中的有效举措制度化;坚持没有经过“六查”的干部不动议,动议之后无论在哪一个阶段、哪个环节,只要发现问题就坚决放下。特别是在去年省市县乡四级换届中,省委明确提出“不廉洁的干部不能用,不干事的干部也不能用”,共取消449名人选提名或选拔资格。通过层层把关筛查,最大限度把“带病”干部挡在门外。

营造风清气正用人环境,从根子上说,还得靠改革、靠制度。山西省委针对选人用人权力运行风险点和制度漏洞,积极进行制度探索,先后制定出台了《山西省委(党组)在干部选拔任用工作中严格执行民主集中制的办法(试行)》等制度性文件,为各级党委(党组)及组织部门选人用人

立起了一套严格统一的制度规矩。针对为官不为、懒政怠政现象,出台措施推进干部能上能下、激励干部担当作为,让想干事的“底气”更足,敢干事的“腰杆”更硬。各级党委(党组)结合实际严格贯彻执行省委系列制度文件规定,“能者上、平者让、庸者下、劣者汰”的用人导向日益鲜明。

“山西一度出现政治生态问题,但在正确的选人用人导向引导下,现在许多非常有能力的官员,他们的热情恢复了。”在“全面从严治党——山西省委的实践”宣介会上,当100多名访华的外国政党政要以及驻华高级外交官、国际组织驻华代表观摩了“山西怎样选干部”专题研讨会后,给予了高度评价。

砥砺奋进的五年·法治中国新时代

“法律白条”变成“真金白银”

靳昊 李京

“你有没有算到自己被抓?”“欠钱是不对的,这还用算吗?”

在山东省临沂市兰山区一个叫作“风生水起”的起名算命馆里,记者与因“老赖”身份而被拘留的“算命先生”范某某展开了一段对话。

原来,范某某与妻子吴某某曾向阮某某借款40万元未还,被阮某某告上法庭。可经兰山区人民法院判决后,范、吴夫妻二人没有履行还款义务,于是被申请强制执行。今年1月20日,兰山区法院拘传被告范某某到庭。范某某当庭偿还10万元,同时保证每月至少还款1万元。可此后虽经承办人多次催促,范某某一直拖延不还。因此,其被法院列为强制执行对象。

6月28日,最高人民法院新闻局、山东省高级人民法院联合近30家媒体在临沂市兰山区开展第九期“向执行难全面宣战”全媒体直播活动。“算命先生”范某某因欠债不还而被拘留的一幕通过直播展现在网友面前。

骑车逃跑被抓、赖账10年不还“隐身”做医生、称孩子要考试拒不接受执行……“老赖”们面对执行人员可谓“洋相尽出”。据悉,本

次直播活动超过1000万网友在线观看,两名被执行人慑于执行威力当场履行了法律义务。“就该让欠钱不还的人不再嚣张!”有网友通过直播页面“点赞”。

通过视频直播,让广大群众了解、支持法院执行活动,形成解决执行难的强大舆论声势,这是人民法院为“向执行难全面宣战”而采取的创新举措之一。

得不到执行的判决书,被形象地称为“司法白条”。长期以来,执行难不仅损害了人民群众的合法权益,也成为影响司法公信力的痼疾。

党的十八届四中全会提出,要切实解决执行难,依法保证胜诉当事人及时实现权益。2016年全国两会上,最高人民法院工作报告提出“用两到三年时间,基本解决执行难问题”。在各地共同努力下,基本解决执行难工作大局逐步形成,汇聚起解决执行难问题的强大合力。

“这是俺欠物业公司的钱,全拿来了,能不能尽快把我的名字从失信‘黑名单’中撤掉?”近日,刘某某主动来到河南省民权县法院交来全部执行款。

原来,刘某某在与民权县某

物业公司合同纠纷一案中,被民权县人民法院依法判处给付该物业公司物业服务费、公摊电费及滞纳金共3430元。判决生效后,刘某某却一直未履行义务。后物业公司申请强制执行,法院依法将刘某某纳入失信被执行人名单。失信坐高铁的她得知自己上了失信“黑名单”后,为了不影响正常出行,主动到法院交纳了执行钱款。

借助信息化的强大威力,最高人民法院推出失信被执行人名单制度,联合有关部门共同实施惩戒,不断压缩“老赖”们在出行、旅游、投资、置业、消费、金融、网络等方方面面的生存空间,让其“一处失信、处处受限”,迫使其主动履行义务。

最新数据显示,全国法院累计公开失信被执行人信息749万人次,共限制728万人次购买机票,限制274万人次购买动车、高铁票,限制失信被执行人担任企业法定代表人及高管7.1万人。目前全国已有超百万失信被执行人迫于信用惩戒压力而自动履行了义务。

执行体制改革和信息化技术

的深入运用,实现了破解执行难模式的重大突破。近年来,最高人民法院大力推进覆盖全国地域及主要财产形式的网络执行查控系统建设,和掌握财产信息的政府部门、企事业单位进行网络连接,实现数据共享,查控被执行人及其财产的效率大大提升。

据了解,该系统已经与3500多家银行以及公安部、交通部、工商总局、人民银行等实现联网,基本实现了对主要财产形式的“一网打尽”。数据显示,全国法院通过最高人民法院“总对总”系统,网络查控系统,为1025万余件案件提供查询冻结服务,共冻结资金867亿元,查询到车辆1987万辆、证券208亿股、船舶21.23万艘、互联网银行存款2.75亿元,有力维护了当事人的合法权益。

执行体制改革和信息化技术

专家点评

改善法治环境破解执行难

□ 张卫平

执行难是我国法治实施过程中的一个突出问题,也是一个突出的社会问题,如果人民法院的裁判不能执行,必然使得司法裁判成为一纸白条,使得法律成为一纸空文,司法权威和法律权威严重受损。

人民法院在解决执行难的问题上下了很大的功夫,付出极大的努力,取得了很大的进展。在

各地共同努力下,党委领导、政法协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门配合、社会参与,在积极有效地推进执行难的解决,具体包括以下一些措施:通过信息化建设推动执行查控工作;推出“失信被执行人名单制度”即“黑名单制度”;推行网络司法拍卖制度;规范执行权统一行使;建

立长效化的案款管理机制;出台一系列司法解释与规范性文件。执行难问题产生的原因是多方面的,解决执行难要加大人力、物力、财力投入,立法改革执行体制,提升司法权威等。随着我国法治环境的改善,执行难问题将逐步得以解决。

(作者系清华大学法学院教授)

江苏推动建立

阳光扶贫

本报讯(记者郑晋鸣)日前,江苏省纪委连续召开设区市纪委书记座谈会、委厅机关半年工作总结会、派驻纪检组长工作会,13个市纪委书记、18个省纪委机关部门负责人、35个省纪委派驻纪检组长对年度目标任务,进行年中“盘点”。

据统计,江苏省纪检监察机关上半年共谈话函询6721人,同比增长640.2%,全省立案13031件,问责党组织172个、领导干部646人,问责人数同比增长62%。此外,江苏省还在省、市纪委内部搭建案例综合分中心,深入剖析近年典型案例,查找体制机制漏洞和制度法规中的薄弱环节,形成监督意见,进一步落实责任、堵塞漏洞。

“微腐败”是“大祸害”的根源,损害的是老百姓的切身利益,啃蚀了群众的获得感,应该是治理的重中之重。为此,江苏省以“制度化+信息化+公开化”为路径,推动建立“阳光扶贫”监管系统,督促职能部门深化农村产权交易市场建设,全省实现农村集体资产资源全部进场交易。同时,加强农村财务监管,推进村务经费预算管理,实施农村“村务卡”制度。据悉,上半年,全省查处农村集体“三资”管理、惠农补贴、扶贫救济等方面问题1249件,处理1584人。

“打铁还需自身硬。”江苏省委常委、省纪委书记蒋卓庆介绍,江苏省坚持刀刃向内,在全省开展覆盖19419名纪检监察干部的专项行动,共立案查处纪检监察干部33名。今年以来,江苏积极推进“网上省纪委”建设,集中建设内网、外网、专网、微博微信和手机APP,实现纪检监察干部教育管理全覆盖。



坐高铁 点外卖

7月17日起,27个高铁站试点网络订餐服务,订餐范围包括高铁列车上的餐车盒饭和沿途社会品牌的餐食,可享受送餐上车服务。

上图为配送员将送餐餐盒交到列车餐服人员手中。张鑫摄/光明图片左图为旅客可以订餐的12306网站和手机APP。左冬辰摄/光明图片

一位新时期科学家的初心

黄大年

本报记者

杨

舒

鲍盛华

2016年11月19日晚上8点多,黄大年突然在微信朋友圈里问道:“谁还记得我们在校庆70周年晚会时合唱的那首歌叫啥名字?一天一夜没睡了,刚吃完一顿饭,就想听‘她’。”

这首黄大年念念不忘的歌曲正是1988年中央电视台的一部讴歌钱学森、邓稼先等科技知识分子的专题片主题曲——《共和国之恋》,歌词写道:“在爱里在情里,痛苦幸福我呼唤着你,在歌里在梦里,生死相依我苦恋着你……”

熟悉黄大年的人都说,这几乎就是他的心声。

2004年3月20日晚,时任英国剑桥ARKeX航空地球物理公司高级研究员的黄大年正在大西洋与美国某公司开展技术攻关研究,却接到辗转而来的父亲离世前最后一通电话:“儿子,估计我们可能见不着了,我能理解你的处境。你要记住,你是有祖国的人!”两年后,母亲离世前给他留下的依然是这句话。父母的教诲给出了黄大年一生中几乎所有抉择的答案——祖国高于一切!

“咱们马上回去!”2009年年底,黄大年一改往日温和的语调,坚决地对妻子说。

如此决绝的态度源于吉林大学地球探测科学与技术学院院长刘财给黄大年发的一封邮件,邮件中是国家“千人计划”的有关材料。刘财不知道,这一封邮件让黄大年心潮澎湃。“振兴中华,乃我辈之责!”1982年1月,他在大学毕业论文纪念册上这样写道:“我学好国外的先进技术,一定会回来的!”18年前,他对自己送行的老师说。

妻子知道,是时候了。于是,她在痛哭中卖掉了诊所。黄大年将这一次离开形容为“落荒而逃”,“诊所的药堆满了车库,车扔在了停车场,什么都不管了,必须立刻走”。

2009年12月24日,黄大年和妻子走下飞机,站在了祖国的大地上。6天后,黄大年与吉林大学正式签订全职教授合同。

他在微信朋友圈写道:“在各国人才强强碰撞的群雄逐鹿中,几乎从未败过!有理由相信,回归到具备雄厚实力的母校,我也一定能实现壮校情、强国梦。”

常有人问他,为什么这个时候选

择回来?黄大年总是说:“叶落可以归根,但作为高端科技人员,在果实累累的时候,带着经验、技术、想法和追求回来更有价值,更能实现报国梦想。”

2017年元旦的头天晚上,已经躺在病床上的黄大年请护士长谷玥帮他将近习近平总书记发表新年贺词的视屏录下,拷贝在笔记本电脑上,在学生和护士的帮助下,他目不转睛地看了一遍又一遍,之后在微信群里留下了这样的留言——“国家对科技创新这么重视,取得了这样的成绩,我真的高兴,你们都要准备好,加油干。”

7天之后,这颗时刻为祖国而跳动的的心脏永远地停了下来,就像黄大年喜欢的歌里唱的那样——“纵然我扑倒在地,一颗心依然举着你,晨曦中你拔地而起,我就在你的形象里……”

海南三亚中廖村

守住青山绿水 成为发展“黑马”

本报记者 王晓櫻

海南省三亚市吉阳区中廖村,是一个风景秀丽的黎族村庄。因地理位置优越,曾吸引不少房地产商到村里谈合作。但是,村民们在村干部的带领下并不着眼于短期利益,甘守寂寞地拒绝了所有合作开发意向。如今,良好的生态环境为中廖村赢得了发展乡村旅游的优势,大量游客涌入中廖村参观游玩,村民们走上了一条绿色可持续发展之路。

中廖村背靠亚龙湾,周围有4个5A级景区,半小时车程就可辐射三亚重要的旅游度假区及中心城区。不仅交通便利,中廖村还有“高颜值”:满眼青山绿水,道路整洁干净,屋前有塘,塘前有花,古老的黎族村庄充满了诗情画意。

中廖村党支部书记林泽良说:“从2009年开始,就有企业老板找上门,有些老板表示要‘买’村里田地盖房子,有些则想‘租地’盖房子。总之,投资的名目繁多,都是要搞房地产。”最后,都被村干部和村民们拒之门外。“会破坏绿色生态,破坏我们的美丽家园。特别是地卖了,钱又花完了,老百姓怎么办?”林泽良说。2015年,在三亚大规模整治违法建筑行动中,人们发现中廖村是三亚吉阳区唯一没有违建村庄。守住了青山绿水的中廖村因此走红,也得到了更长的回馈——凭借良好的生态环境跻身三亚美丽乡村示范点行列。

吉阳区区委农村工作办公室副主任马奎营介绍,2015年10月13日,中廖村美丽乡村建设启动,市、区两级政府投入资金,请来专业公司为中廖村设计美丽乡村概念规划方案,对中廖村的现有基础设施进行改造,在不砍树、不拆房、不征地的前提下,保留乡村整体的建筑风格和山体、树木原貌,留存本土的特色文化和黎寨风情。对村里主干道进行了路面硬化及配套人行道铺装,还建设了海绵化沟、游客接待中心、榕树广场、

环湖栈道和咖啡屋、停车场等设施。这让中廖村无论从人居环境还是生活环境都得到质的提升。2016年春节,中廖美丽乡村正式迎客,游客络绎不绝,成为三亚旅游的一匹“黑马”。

乡村美了,游客来了,怎样才能让村民的钱袋子鼓起来?今年4月,中廖村村委会与深圳华侨城集团签订了《美丽乡村产业发展合作框架协议》,双方合作开发产业运营,中廖村的美丽乡村建设进入2.0版本。

如今树荫浓郁的乡村主道上已焕然一新,黎家小屋、刚刚修葺过的竹篱笆,身着黎族服饰的稻草人以及花仙子彩车巡游,向市民游客展示着中廖村的新变化。新建的阿爸茶社门口,《拾螺歌》《竹竿舞》等黎族舞蹈逐一上演,还有黎族传统乐器表演,鼻箫、灼吧婉转悠扬,而这些身着黎族服饰的表演者都是中廖村的村民。华侨城公司工作人员走进农户,寻觅一些具有文艺特长的村民,吸纳进华侨城海南公司舞蹈演艺团队,并对村民进行系统化的文化演艺培训,让村民蜕变成“演艺人员”,成为公司员工,以增加村民收入。

55岁的村民李韦因为会吹鼻箫、唢呐被公司选入表演队,一个月工资3500元。他告诉记者:“现在村里会吹奏黎族传统乐器的人不多了,我很乐意到这里来表演,既可以让更多人了解黎族乐器,还可以挣钱。”目前,已经有10多位村民成为公司员工,每个月可以领取几千元不等的工资。

据了解,未来12个后续项目建成后,将吸纳1000名村民实现直接就业,3000名村民实现间接就业。让越来越多的村民,不离土、不离乡,根据自身的特长,就地就近转化为三产从业人员,通过提供住宿、餐饮、娱乐、销售手工艺品和农产品等方式来增加收入,让村民真正成为美丽乡村建设开发的参与、建设、管理、受益者。