

# 如何迈向电影强国

## ——两会代表委员谈中国电影产业发展

131.15亿元、170.73亿元、217.69亿元、296.39亿元、440.69亿元……近5年，中国电影票房呈井喷之势，在世界电影市场上已经坐二望一。然而，2011年至2015年，国产电影的海外销售收入分别为20.46亿元、10.63亿元、14.14亿元、18.7亿元、27.7亿元，这凸显了中国电影的短板——国产电影国际影响力不足，我国是电影大国而非电影强国。

如何补齐短板，如何从电影大国迈向电影强国，这是中国电影人需要直面和思考的问题。

### 全面加强电影人才培养

“我国的电影与好莱坞的差距不仅是技术手段上的差距，更有人才上的差距，比如电影拍摄过程中的一些专业技术人才存在缺口。”全国政协委员、电影导演冯小刚说。

全国政协委员、中国电影集团原董事长韩三平指出，现在大部分高校只注重编导、演人才的培养，对于其他电影人才的培养重视不够，要使电影行业全面发展，还应兼顾摄影、化妆、道具等其他方面人才。为此，冯小刚委员表示，他将与成龙、张国立等人一道成立影视技工学校，专门培养化妆、服装、道具等基础工作人员。

即便是电影编、导、演人才的培养，现在也存在较大提升空间。全国政协委员、电影导演陈凯歌认为，电影最重要的是通过对生活的分解、过滤得到细节，而缺少生活历练的青年人尚不具备这种能力。对于大学里的电影人才培养，他建议入校时可不分专业，前两年以大课为主，全面学习电影知识，后两年再逐渐进行分系教育。

### 补齐原创力缺乏的短板

电影是一门需要想象力的艺术，然而现实中很多作品千篇一律，没有想象力，缺乏感染力，甚至存在抄袭模仿的现象。在全国政协委员、中国电影文学学会会长王兴东看来，“编剧不干，产业瘫痪”，根源在于中国电影原创力缺乏。

为加强原创，王兴东委员呼吁恢复编剧在电影中的法定地位，即原创作者在电影中的首要地位。他认为，剧本的

版权诞生了电影的版权，因此编剧是电影作品的最高授权人，必须依法体现在字幕等各种形式上。他希望，尊重原创、尊重版权能够成为一个民族的文明和自觉，孵化原创需要全社会关心。“好电影当然首先需要有好剧本。”全国政协委员、中国作协影视文学委员会副主任艾克拜尔·米吉提认为，要有完备的知识产权保护机制来保护文艺工作者的创作积极性。

“要搞原创，就必须深入一线，深入生活。”全国政协委员、编剧高满堂呼吁广大影视工作者到生活中去寻找创作的灵感。针对有的年轻编剧发出的“下基层苦，编剧待遇低”等抱怨，高满堂委员说：“我们都是从那种状态过来的，我也曾经睡过地下室。要想搞出具有原创力的作品，怎能一点苦都不吃？”

### 完善政策法规为电影保驾护航

电影市场的活跃和电影创作的繁荣背后也存在一些乱象，比如个别影片部分影院被曝出虚假排片、注水票房等问题。对此，全国政协委员、国家

新闻出版广电总局原副局长张丕民认为，其根源就是趋利，加之市场不规范，使趋利者有空可钻。一个不健全、不规范的市场是阻碍产业发展的。尽管政府及时出台了一些措施，但没有法律支撑有时候做起来会越位，因此要呼吁电影法尽快出台。

目前，中华人民共和国电影产业促进法(草案)正处在审议和向社会公开征求意见阶段。十二届全国人大四次会议新闻发言人傅莹指出，制定电影产业促进法草案的目的就是为了更好地完善电影的法制环境，“让电影产业的服务和管理跟上社会发展的步伐”。

除了完善法律法规，全国人大代表、河南开封市祥符区电影放映公司党支部书记、经理郭建华认为，在电影政策上国家应该进一步向农村倾斜。比如，“十三五”时期数字电影院等文化惠民工程应该继续向基层延伸，提倡在一些条件好的城镇、城郊园区进一步建设数字电影院，让农民朋友由原来在室外看转到在室内看，由站着看变为坐着看，满足他们的精神文化需求。



在十二届全国人大四次会议和全国政协十二届四次会议上，代表委员们依法履行职责，积极参政议政；工作人员全力服务保障；编辑记者做好宣传报道。大家同心协力，真抓实干，为成就梦想努力。图：①全国政协委员韩爱萍在小组讨论中读文件，做记录。②全国人大代表、京剧表演艺术家王蓉蓉在小组会议上做记录。③一名记者在现场拍摄。

## 指尖上的实干

陕西省丹凤县土门镇副镇长、土门村党支部书记叶瑜代表：

## 多措并举改善基层环境

本报记者 任欢

“首先需要解决的是与群众息息相关的吃住问题。”今年全国两会，陕西省丹凤县土门镇副镇长、土门村党支部书记叶瑜代表最为关心的，是如何进一步改善基层环境，争取让镇上的群众早日过上幸福生活。

位于陕西省东南部的丹凤县是国家级贫困县，除财政拨款外，目前镇上的收入主要来源于畜牧养殖、药材种植、林果种植和劳务输出等。如何进一步提高镇上群众的收入水平？对此，叶瑜代表思路清晰：“要充分利用我们的环境优势和资源优势。”围绕附近棣花古镇等旅游景点，土门镇近年来大力发展带有陕南地区风土人情的旅游文化产业。“我们今后的发展重点，就是做好服务与园区建设，吸引更多游客。”她说。

教育问题也同样值得关注。据悉，“十三五”期间，陕西省将全面实行13年免费教育，即从学前1年到高中3年实行免费教育。对此，叶瑜代表表示：“这意味着我们镇上的每个孩子都可以无压力地读完中小学，将大力推动教育事业发展。”

对于改善基层环境，一支高水平、高素质的基层干部队伍至关重要。目前，土门镇正在对干部实施精准的人员制度化化管理。干部日常上班时必须佩戴有自己名字和职务的名牌，镇政府门前的公示栏每天会标明镇上当日的去向与联系方式，方便群众联系。“从去年开始，镇上的每位基层干部都配备了‘民情日记本’。”叶瑜代表说，干部除了记录日常工作心得外，还要写下每天走访的情况、接触的问题。

3年内将新增900万儿童在幼儿园就读

## 两会代表委员求解学前教育

本报记者 邓晖 晋浩天

“全面二孩政策实施后，预计每年新增300万儿童，按现在的学制，3年内将新增900万儿童在幼儿园就读。”3月5日，教育部部长袁贵仁在两会“部长通道”表示。

入园人数短时间内激增，但一些地区学前教育资源短缺，如何解决“入园难”“入园贵”问题，实现“入园好”？今年的政府工作报告提出，要“鼓励普惠性幼儿园发展”，加强学前教育资源供给，保证适龄儿童顺利入园。

### “入公办园难，入民办园贵”

家住北京市朝阳区的刘先生最近很闹心：眼瞅着3岁的儿子到了入园年龄，可附近的公办园提前一年多就得登记，“打破头也挤不进去”，民办园又太贵，“一学期下来差不多要将近两万元”。

全国人大代表、宁波维科家纺有限公司电商产品部员工杨晓霞也很关注入园问题：“工友们的孩子想进公办园非常难，大部分只能上民办园。经济负担重不说，大部分民办园教学质量和安全保障水平参差不齐。我希望普惠性幼儿园能多起来。”

“由于收费低、师资稳定、管理与教学质量有保障，每到招生季，各公办幼儿园就门庭若市，公办幼儿园招生公平与否也成为热点。”作为当地分管教育的副市长，全国人大代表、河北省邢台

市副市长史书斌深有同感。

### 学前教育投入、师资均不足

“据教育部最新统计，至2014年底，我国学前三年毛入园率为70.5%，在农村尤其是连片特困地区，学前三年毛入园率普遍在50%以下，不少贫困县甚至仅为30%~40%。还有大量的农村留守儿童、城市流动儿童、困难家庭儿童和残疾儿童等，他们大部分因经济困难、资源短缺处于‘入园难’的困境。”全国人大代表、国家督学、北京师范大学教授庞丽娟说。

症结在哪儿？全国人大代表、广东中山纪念中学原校长贺优琳认为，根本原因在于对学前教育的投入不足；学前教育没有纳入义务教育体系，我国各地财政性学前教育经费普遍不足，导致学前教育资源分配不均，公办幼儿园稀缺，幼儿教师严重不足。

全国政协委员、北京师范大学教授刘焱表示，编制不足等也制约着学前教育发展：“当前，我国公办园教职工编制严重不足。教师编制带来的财政拨款在公办园运行成本中至少占65%，由于运行经费没有来源，公办园不得不另外收费自行聘用教师，被老百姓称为‘公办黑园’。在当前严控控编的情况下，幼儿园教师编制问题很难解决，但运行经费不解决，根本留不住教师。”

“最大的缺口还是在农村。”全国政

协委员、华中师范大学党委书记马敏表示，国家2010年实施学前教育三年行动计划后，乡村幼儿园数量大幅增加，2011年到2014年新增13899所，但仍存在较大缺口，无法满足百姓需要。

### 学前教育增量提质须并重

怎么做才能好人园、入好园？袁贵仁表示，把人口变化和教育结合起来，合理布局学前教育机构将是下一步工作的重点。他还表示，将大力发展公办幼儿园，积极支持企事业单位办幼儿园，采用政府购买方式扶持民办幼儿园。加强教师队伍建设，加大学前教育教师的招生培养，加速在职学前教育人员的培训，推行学前教育特岗计划和支援计划。

刘焱委员认为，要从提高公办幼儿园占比、制定公办园生均财政拨款标准、配备标准、提高办学质量等方面入手。刘焱委员强调，学前教育的增量和提质必须并重，财政投入应该更多地投入农村，补齐农村幼儿园的短板。

全国人大代表、湖北省人大常委会副主任、华中师范大学教授周洪宇认为，公办与民办普惠性幼儿园要“两条腿走路”，要给予民间资本和社会力量政策扶持和经费支持，采取政府购买基本公共服务的方式，对民办的普惠性幼儿园按学位数予以补贴。

知识界[声]  
代表委员之[声]

## 行治修制 营造政治上的绿水青山

**王长江委员**  
(中央党校党建教研部主任)

### 正风肃纪没有休止符

党的十八大以来，从出台八项规定到群众路线教育实践活动，从“三严三实”专题教育到“两学一做”学习教育，都体现了思想建党与制度治党的有机结合，深得党心民心。正风肃纪没有休止符，加强作风建设还要靠制度。同时，要严格落实中央八项规定精神，继续驰而不息纠正“四风”，一个时间节点一个时间节点地抓，严查各种隐形的“四风”问题，释放越往后执纪越严的信号。  
(本报记者 杨谧采访整理)

**金征宇代表**  
(江南大学副校长)

### 制度让权力不再任性

中央高度重视依规治党，加强党内法规制度建设。党的十八大以来，出台40多部党内法规。2016年，将修订《中国共产党党内监督条例(试行)》，研究修改《中华人民共和国行政监察法》，研究制定《中国共产党问责条例》。相信随着更多法律法规及制度的出台和完善，依法治国和依规治党相互促进、相得益彰，约束权力冲动的制度笼子将扎得更紧、扎得更密。  
(本报记者 王昊魁采访整理)

**马建革代表**  
(兰州理工大学研究生院副院长)

### 保持反腐高压态势

党的十八大以来，党中央“老虎”“苍蝇”一起打，有腐必反，有贪必肃，给腐败分子以有力震慑，深得党心民心。2016年，还应保持遏制腐败的高压态势，力度不减、尺度不松，在“打虎”的同时，加大对基层腐败的治理力度，加强基层党风廉政建设，多拍老百姓身边的“苍蝇”，让老百姓有更多获得感。此外，还要加强反腐败国际交流与合作，将逃往境外的腐败分子坚决追回并绳之以法，让腐败分子无处可逃。  
(本报记者 王璠采访整理)

**曹义孙委员**  
(常州大学史良法学院院长)

### 加强干部的道德教育

2016年施行的《中国共产党廉洁自律准则》，重申党的理想信念宗旨、优良传统作风，坚持正面倡导、重在立德，为党员和党员领导干部树立了看得见、够得着的高标准。这就要求党员和党员领导干部要认真践行准则的要求，树立正确的“三观”，自觉筑牢拒腐防变的思想道德防线。同时，要注重家风建设，加强对配偶、子女等身边人的道德教育，持续推动形成崇尚廉洁的良好社会氛围。  
(本报记者 王璠采访整理)

**李光惠代表**  
(云南昆明第一职业中专教师)

### 发挥巡视利剑作用

通过新闻报道，群众可以经常关注中央巡视组的动向。中央巡视组由中央直接派出，代表中央发现问题，找出“老虎”“苍蝇”，当好党中央的“千里眼”，充分发挥利剑高悬、威慑常在的作用。十八届中央第九轮巡视已全面展开，并对4个省份开展“回头看”。各省区市的巡视工作也在紧锣密鼓地进行。今年中央巡视将重点推进部门和事业单位的全覆盖，对“老虎”“苍蝇”严惩不贷。  
(本报记者 王昊魁采访整理)

**周文彰委员**  
(国家行政学院原副院长)

### 建立高效纠错机制

干部作风建设是我们党实施强有力领导的重要保证，是党群、干群关系的重要内容，也是拒腐防变的重大举措。作风建设要沿着党的十八大以来已经形成的大好局面，乘势而上，深入持久地开展下去。要让干部牢固树立职业意识，明白自己的职责是什么。建立作风问题的高效纠错机制，使出现的作风问题得到及时纠正。此外，还要让干部认识到不干事、不作为是严重的作风问题。  
(本报记者 杨谧采访整理)