

建设中国特色新型智库

深化体制机制改革 建设高质量中国特色新型智库

国务院发展研究中心主任 李伟

加快建设中国特色新型智库是时代的呼唤，是中国发展历史阶段的迫切需要。党的十八大以来，习近平总书记对我国智库发展建设作出系列重要论述，指明智库是国家软实力的重要组成部分，要求积极探索中国特色新型智库的组织形式和管理方式，建设高质量的智库。党的十八届三中全会决定，要加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强中国特色新型智库建设的意见》(以下简称《意见》)，紧紧围绕建设中国特色新型智库这一时代命题，系统阐述了为什么建设、建设什么以及怎么建设等一系列重大理论和实践问题，是当前和今后一个时期我国智库发展的纲领性文件，标志着我国智库进入一个加快发展的新时期。

全面准确理解建设中国特色新型智库的重要内涵

建设中国特色新型智库，是党中央站在时代发展的高度，着眼于建立健全决策咨询制度，推进国家治理现代化作出的重大举措。《意见》指出，中国特色新型智库是党和政府科学民主决策的重要支撑，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是国家软实力的重要组成部分。必须从党和国家事业发展全局的战略高度，把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务，采取有力措施，切实抓紧抓好。

充分认识建设中国特色新型智库的重要意义。中国特色新型智库是以公共政策为主要研究对象、以服务党和政府科学民主决策为宗旨的专业性研究咨询机构，在咨政建言、思想创新、舆论引导、社会服务、公共外交等方面发挥着十分重要的作用。具体来讲，一是以专业、客观、独立的方式提出公共政策主张，帮助决策者制定和推行政策，并就有关政策进行论证、评估。二是产生高质量的思想产品，成为政策思想和理论创新的重要源泉。三是对公众进行政策传播和普及，壮大主流舆论，凝聚社会共识。四是广泛听取平衡社会各界意见，通过客观、公正的立场提出政策观点，为不同群体的利益诉求交流平台。五是公共外交和文化互鉴中传播社会主义核心价值观和政策主张，提升国家影响力和国际话语权。目前，我国正处在全面建设小康社会的关键时期，经

济发展阶段出现新的转变，国内外发展环境面临深刻变化，迫切需要发挥好智库在国家治理中的重要作用。

准确把握建设中国特色新型智库的目标任务。改革开放以来，我国智库快速发展。按照《意见》提出的发展目标，到2020年，我国将形成各类智库协调发展、定位明晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的中国特色新型智库体系。调整优化智库发展布局，着力增强党委和政府所属政策研究机构的决策服务能力，促进社科院和党校行政学院创新发展，推动高校智库转型发展，建设高水平科技创新智库和企业智库，规范引导社会智库健康发展。实施国家高端智库计划，重点建设50-100家新型高端智库，支持国务院发展研究中心、中国社科院等开展高端智库试点。通过优化布局、重点突破，不断深化智库管理体制，加快智库参与决策咨询的机制创新，健全智库建设的制度保障体系，构建中国特色新型智库发展新格局。

必须坚持党的领导，立足中国国情。建设中国特色新型智库，重要前提是要始终坚持党的领导，坚持中国特色社会主义的根本方向。要以服务党和政府科学民主决策为宗旨，积极探索符合我国政治制度特点，遵循决策咨询工作规律的智库发展之路。我国智库的发展路径、宗旨定位和体系建设，与西方国家智库明显不同。目前我国有近2000家各类政策研究机构，约90%是体制内的，主要设立在各级党政部门、社科院、党校行政学院、高校、军队、科技系统和企业。长期以来，它们是我国决策咨询体系的主体。新形势下建设面向现代化、面向世界、面向未来的中国特色新型智库，必须立足国情，充分体现中国特色、中国风格、中国气派，可以充分借鉴西方智库的发展模式和经验，但绝不能照搬。

以改革创新精神推进中国特色新型智库建设

《意见》全文贯穿改革创新精神。当前我国智库发展迎来重大机遇，也面临严峻挑战。解决好当前智库建设跟不上、不适应的突出问题，实现我国从智库大国向智库强国的转变，必须依靠改革创新。

在建设高质量智库上下功夫。为保证我国决策咨询制度在国家治理体系中充分发挥应有的作

用，关键在于提高智库的质量。我国智库数量众多，但高质量智库并不多，尤其缺乏具有重大影响力和较高国际知名度的高质量智库。《意见》首次明确了建设中国特色新型智库的基本标准以及应当具备的八个基本要素，涉及智库实体机构、研发团队、特色领域、资金来源、学术平台和成果转化、信息支持、治理结构、国际合作交流等方面。我们要以此为指引，加强智库的能力建设。一是战略谋划和综合研判能力，围绕党和政府决策急需的重大课题，以及改革发展稳定重大任务和应对全球性问题，开展前瞻性、针对性、储备性政策研究。二是持续产生高质量研究成果的能力，适度超前科学选题，形成高标准、严密规范的成果质量保证体系。三是国际化能力，积极参与全球性议题的设置、研究和交流合作，把中国理念和主张有效传播出去。

在深化体制机制改革上下功夫。我国智库绝大部分是体制内智库，要建设成为专业化的现代高端智库，必须依照智库发展的特点和规律，加大智库管理体制改革的力度。《意见》从智库的组织管理体制、研究体制、经费管理制度、成果评价和应用转化机制、国际交流合作机制五个方面提出了一系列改革举措，目的是要通过深化智库人事、科研、评价、经费和外事管理制度改革，逐步破解目前普遍存在的采用一般行政事业单位体制管理智库的各种弊端。要下大力气解决好智库在人才引进、流动、激励等方面受不当或过多约束的问题，解决好科研资金投入不足和经费管理制度中重物轻人、轻人才智力价值的问题，解决好行政管理中种种与智库工作活动需要脱节、不适应智库工作特点的问题，充分调动各方面的专业人才和智库资源向党和政府决策服务最需要的方面集中。

在完善制度保障体系上下功夫。把决策需求及时传导到智库，把智库好的研究成果顺畅提供给决策者，让智库更加有效地参与决策咨询，是智库体系建设的重要内容。《意见》首次系统地提出中国特色新型智库参与决策咨询的制度性安排。一是完善政府信息公开制度，增强信息发布的权威性和及时性，拓展信息公开渠道和查阅方式，方便智库及时获取政府信息。二是完善政府重大意见征集制度，增强决策透明度与公众参与度，探索建立决策部门对智库咨询意见的回应和反馈机

制。三是建立健全政策评估制度，对重大改革方案、重大政策措施、重大工程项目等决策事项，建立事前、事中和事后的内部评估和智库第三方评估相结合的政策评估机制。四是建立政府购买决策咨询服务制度，推进智库提供服务主体多元化和提供方式多样化，完善智库产品市场和智库平等参与决策咨询服务的制度环境。五是健全舆论引导机制，增强智库的传播能力，鼓励智库运用大众媒体有效引导社会舆论。

积极投身中国特色新型智库建设

国务院发展研究中心作为国务院直属政策研究机构，自20世纪80年代初成立起，围绕我国经济体制改革、建立社会主义市场经济、国有企业改革、推进全面深化改革等党和国家不同时期中心工作，为中央的重大决策提出政策建议和解决方案。在中国特色新型智库建设方面，做出过许多积极有益的探索。我们要深入贯彻落实《意见》，正确把握、积极推进、勇于创新，高质量地建设中国特色新型智库。

以习近平总书记重要论述为指导深入贯彻落实《意见》。习近平总书记对建设中国特色新型智库的系列重要论述，指明了我国决策咨询事业发展方向，从国家战略高度对中国特色新型智库提出了明确要求。发展研究中心要按照习近平总书记重要论述的要求，根据《意见》提出的指导思想、总体目标、基本原则和各项举措，发挥自身独特优势，以全球视野、战略眼光，充分遵循决策咨询研究规律，借鉴国内外著名智库的成功经验，明确发展定位，创新体制机制，凝聚一流人才，加强能力建设，把发展研究中心建设成为在中央重大决策中发挥重要作用、在国际上具有较高知名度、对社会发展具有广泛影响力的一流智库。要切实把握建设中国特色新型智库的思想认识和行动部署统一到习近平总书记要求上来，积极创新，勇于探索，率先打造高端智库，争当大力推进中国特色新型智库建设的“弄潮儿”。

切实增强决策服务能力。一是紧紧围绕全面深化改革和推进依法治国等重大任务，增强战略谋划和综合研判能力。及时发现经济社会发展中具有苗头性、趋势性的重大问题并作出客观、准确的研判，对事关国家发展和安全的重大问题，能出大思路、大战略、大举措，从专业角度提出切实可行的实施意见。二是构建服务中央决策的研究保障体

系。从准确把握决策需求、快速组织开展研究、提高成果质量、加强政策建议的及时性和管用性等方面，建立起完善有力的服务保障程序。三是及时开展并组织引导相关智库开展政策研究、决策预评估、政策实施后评估和政策解读工作。协调、集聚各方面智力资源参与决策咨询研究，提高研究成果的系统化、整体化运用水平。四是加强经济社会发展领域的学术理论研究，夯实政策咨询研究的理论基础。大力倡导“唯实求真、守正出新”的理念，树立实事求是、独立思考的学风。加强研究人员职业精神和职业道德建设，坚持内部研究无禁区、对外发表有纪律的原则。

积极开展中国特色新型智库建设试点。根据《意见》关于实施国家高端智库建设计划的要求，认真开展试点工作，不断创新智库的组织形式和管理方式。一是健全专业化的科研管理体系。根据经济社会发展趋势和政策咨询研究工作需要，逐步完善并形成布局合理、优势明显、特色突出的政策研究领域；探索成立由国内外顶尖专家学者组成的选题委员会，形成科学有效、适度超前的科研选题机制；建立分层次、竞争性的科研评价机制；形成课题导向、管理灵活的课题组织形式；实行研究成果分类送审制度和质量管理关口。二是创新人才管理和培养机制。探索实行“智库创新工程”人才计划，造就一批国内领先、国际知名的领军人物和杰出人才；探索实行专业技术类公务员制度，深化人事管理、岗位聘用、职称评定制度改革，完善人才评价和激励机制；遴选对中央决策服务作出突出贡献的专家建立资深研究员制度。三是探索实行新型的科研经费管理制度。建立和完善一套适合智库运行特点、提高资金使用效率的经费管理制度，形成有别于自然科学经费管理的、专门的智库研究科研经费管理办法。四是建立适应经济全球化新形势的对外交流平台。依托高水平研究，积极参与国际对话，开展政策对外解读，广泛传播中国的实践经验和政策主张，增强在全球主流媒体和国际组织平台的话语权。

推进中国特色新型智库建设，是一项长期而艰巨的任务，意义重大，使命光荣。决策咨询研究战线要进一步增强责任感和紧迫感，统一思想，凝聚力量，开拓进取，攻坚克难，努力构建智库发展新格局，奋力开创改革发展新局面！

党委书记在反腐中不能当“甩手掌柜”

□ 尔令奇



党风廉政建设是一场硬仗，党委书记作为第一责任人，既要挂帅又要出征，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，把主体责任和监督责任做细做实做到位。

近日，习近平总书记在中央纪委五次全会上对做好今年党风廉政建设和反腐败工作提出4个重点要求，其中第一条就是要严肃责任追究，强化党风廉政建设主体责任。早在2010年，中共中央、国务院就印发了《关于实行党风廉政建设责任制的规定》，对责任内容、检查考核与监督、责任追究都作了明确规定。党风廉政建设责任能不能落实到位，关键要看各级党委(党组)，而党委书记是第一责任人，这是分内之事、应尽职责，决不能当“甩手掌柜”。

落实党风廉政建设责任，不能坐而论道，必须该出手时就出手。去年，中纪委对山西塌方式腐败立案调查，7名省部级官员先后落马，13人的领导班子超半

数换了新面孔。湖南省政协副主席童名谦在担任湖南省衡阳市委书记期间，不正确履行职责，致使衡阳市发生严重贿选事件，因玩忽职守罪被一审判处有期徒刑5年，也成为十八大后首个因“玩忽职守”获刑的省部级高官。中纪委副书记、监察部部长黄树贤在今年元旦后的新闻发布会上表示，强化党风廉政建设主体责任，追究山西系统性、塌方式腐败案件相关党组织责任，对湖南衡阳贿选案进行严肃问责。

目前，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻，在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利。各级党委书记在反腐败斗争中担负着不可推卸的重大政治责任。党委书记不但自己不能

腐，而且要在思想上对反腐败有清醒的认识。如果只满足于自己不贪不腐，对自己班子和队伍中出现的问题不闻不问、无动于衷，就会被戳脊梁骨，就会得罪单位里的党员群众、得罪一方百姓。是得罪几个贪官，还是得罪人民群众？这是一笔再明白不过的政治账。

党风廉政建设是一场硬仗，党委书记作为第一责任人，既要挂帅又要出征，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，把主体责任和监督责任做细做实做到位。一者，要以上率下。党委书记首先不能做“太平官”，应对腐败采取零容忍的态度，发现了问题就报告，查出了问题就要处理，等别人挖出来就是失职渎

职，理应严肃问责。二者，要细化责任和措施，把责任分解，明确党委书记抓什么、负什么责任，党委成员在分管领域抓什么、负什么责任，谁主管、谁负责，不能出了事就甩给别人。三者，要以问题为导向，突出重点、针对时弊，建立有利于干部敢抓敢管、有利于党委担负主体责任的制度，不仅要选人选好、用好，更要监督好、管理好。

落实党风廉政建设主体责任和监督责任重于泰山，党委书记平时履职尽责，对本地区、本部门、本系统的党风廉政建设和廉洁从政情况严格监督、严格检查，才能未雨绸缪、防微杜渐，避免问责问到头上方才追悔莫及。

农民应更多分享社会发展成果

□ 武黎嵩

据媒体报道，近日，江西南昌安义县种粮大户凌继河，在海南海口现场为种粮农民颁发了288.9万元年终奖，其中“种粮状元”刘高美一人获得35.9万元。这已是凌继河连续三年为农民发奖。领完年终奖后，80多位农民将开启6天5晚的海岛之旅。

这件事被称为“土豪”“有钱任性”的事之所以成为新闻，正是因为它多少改变了人们对农民这个身份、种粮这个职业的惯性感受。但仔细一算，每位农民的平均奖金不足4万元，相对于城市白领或工薪阶层来说，这点奖金并不值得炫耀，而所谓的海岛之旅，对城市小资一族来说也不过是一场“说走就走的旅行”。然而，即便是这

样微不足道的一点物质奖励，对于绝大多数面朝黄土背朝天的农民来说，仍然跟做梦一般。

耕田种地、完粮纳税的农民，自古就是构成这个国家的最基本的百姓。改革开放以后，中国的现代化进程加快，社会面貌发生了巨大变化，国家经济飞速发展，蛋糕越做越大，富裕的人越来越多。但另一个事实是，从事农业生产的农民，仍然较少享有社会发展带来的成果。不少农民发展致富之路，是通过走向城市、参与城市建设，来改变自己的生活方式和生活内涵的。而农村本身，仍然意味着落后、封闭以及贫穷，难怪乎不少人对“三农”的思维已经固化。

我国广袤的农村社会所面临的难

题，除了物质上的“富起来”，更有社会形态上的现代转型。农民的生活处境若能得到切实改善，年终奖也好，海岛游也罢，从物质上到精神上，都理应承担成为农民当下能够享受到的。

改变农民的生活处境，首先要改变农业经营模式，盘活农民手中的资源。宅基地、农业用地，在严格依法监管的前提下，可否赋予农民更多的自主经营权。让农村的发展具有原发性的动力，而不是依附于城市和其他产业的发展而发展。

改变农民的生活处境，还要改变针对广大农村的资源分配方式。加大农村教育、医疗、公共文化等基础设施建设，逐步缩小城乡二元差距。新一轮的城镇

化建设，不是把黄土路变成水泥路这么简单，而是要让基本的社会资源分配一改过去集中于城市的模式。这其中尤其是教育文化资源，切实提高农民的文化素质和农村的文化氛围，才能彻底改变农村的面貌。

改变农民的生活处境，更要跳出传统的社会管理思维。要大刀阔斧地进行户籍管理制度、社会保障制度、生育制度等基本社会管理制度的革新。用合理的制度安排，保证农村的健康发展。

古人云：“郡县治，则天下安”。不能让农村的滞后成为国家发展的短板。而广大农村的社会转型，是中国现代化进程的重要一环。农村的改革与发展，也必将是中国改革的一场攻坚战。

以高

论学习

关于进一步

本报评论员