



10月9日,北京故宫角楼被雾霾笼罩。本报记者 郭俊锋摄

- 基层环保工作者建议“强化执法”
- 环保组织建议强化“全面的预防”
- 普通公众建议“关注公众健康和生态安全”

《大气污染防治法》修订 公众怎么看？

本报记者 冯永锋

10月8日是为期一个月的《大气污染防治法(修订草案征求意见稿)》征求公众意见的最后一天,这天北京等地正值严重的雾霾天。各地基层环保执法人员、环保志愿者、普通公众结合切身感受,从强化执法、提前预防、事后援助等方面提出看法,并向有关部门提交了有建设性的思考和建议。

在日常工作中,环境监察执法人员到现场检查(勘察)后要求当事人在现场检查(勘察)笔录上签字时,当事人往往拒绝签名或者拒不到场。对此,四川省通江县环境监察大队副大队长刘永涛建议,在修订草案第二十一条中,增设检查人员的权力,即增加“现场检查时可以勘察、采样、监测、拍照、录音、录像、制作笔录和查阅、复制生产记录、排污记录和其他与环保有关的材料”的规定。并在后面的条款中增加“检查(勘察)记录由当事人签名确认,当事人拒绝签名的或者不能签名的,应当注明原因。有其他人在现场的,可由其他人签名”的规定。

许多产生恶臭气体的企业即便科学选址、设置合理防护距离并安装净化装置,在风大的时候也没有办法完全避免对周围群众的影响。基于此,武汉市环境监察支队主任科员王立斌建议,在第五十六条中增加“当风力大于4-5级时,应当停止施工、作业”。

北京市环境监察总队的尹学庆认为,以排污治理费用作为计算处罚的依据,测算因素未明确,实践中容易引起争议。“建议将第七十八条第二款中‘处违法排污治理费用2倍以上5倍以下罚款’,修改为‘可以处10万元以下的罚款’。”

环保组织“公众环境研究中心”负责人马军建议,增设“环境影响评价”的前置审批规定。建议增加“建设项目环境影响报告经依法批准后,项目审批部门方可批准该项目建设,土地行政管理部门方可办理征地审批手续,矿产资源主管部门方可颁发采矿许可证,城市规划行政主管部门方可核发建设用地规划许可证”的规定。同时,马军建议增加“对环境可能造成重大影响或者产生恶臭、异味、油烟、噪声等直接影响公众生活环境的建设项目,需要办理企业注册登记或营业执照的,其环境影响报告书经依法批准后,工商行政管理部门方可发给营业执照”的规定。

北京市丰台区源头爱好者环境研究所工作人员赵亮建议,公众是大气污染的直接受害者,但目前的法律,对大气污染受害者援助的内容,还没有专门的条款。建议在修订时增加有关“污染受害者援助制度”的专门条款,填补我国在大气污染受害者救助领域的法律空白。比如,“在突发大气污染事件发生时,事发区域政府的行政部门应当启动对污染受害区域居民的援助。该援助包括医疗援助、心理援助、法律援助、技术援助等”。

中华女子学院大三学生张亚培建议,大气污染在对人类造成危害的同时,对整个生态也造成了不可估计的危害,如烟气中的二氧化硫、二恶英等有毒气体同样严重危害动植物,对生物的多样性也造成影响。张亚培建议第一条改为“为防治大气污染,保护和改善环境空气质量,保障公众健康和生态安全,促进经济社会可持续发展,制定本法”。

首批强制性气象国家标准发布

本报北京10月9日电 记者杨舒9日从中国气象局获悉,由中国气象局气象探测中心负责编制的《气象探测环境保护规范地面气象观测站》等4项气象探测环境保护类强制性国家标准日前正式发布,自2015年1月1日起实施。

本次发布的4项气象国家标准《气象探测环境保护规范地面气象观测站》《气象探测环境保护规范高空气象观测站》《气象探测环境保护规范天气雷达站》《气象探测环境保护规范大气本底站》是首批由中国气象局归口管理的强制性气象国家标准。作为《中华人民共和国国务院第623号令《气象设施和气象探测环境保护条例》》的配套技术规范,它们的发布实施对于强化保护气象设施和气象探测环境,具有重要的作用和意义。

京津冀雾霾将于12日结束

本报北京10月9日电(记者杨舒)自7日起,京津冀又现严重雾霾天气。中央气象台9日18时发布霾橙色预警:预计9日20时至10日20时,北京、天津、河北中南部、山东西部、河南中北部、山西南部及陕西关中等地的部分地区有中度霾,其中北京中东部、河北西部沿山、河南西北部局地有重度霾。中国气象局专家表示,季节变化与降水减少是导致此次严重雾霾的主要原因,预计本次雾霾将一直持续到11日夜间,预计12日结束。

中国气象局国家气象中心环境预报领班花丛告诉记者,霾天气的发生体现出比较明显的季节变化特点。一般来说,夏季最少,冬季最多,春秋其次。现在是10月份,正处于冬夏交界的转化季节,这个季节的特点是,随着气温的降低,大气边界层的活跃程度与夏天相比明显减弱,近地层的水汽及人类活动排放的细颗粒物粒子容易发生聚集。另外,随着汛期的结束,降水逐渐减少,雨水对于大气污染物的清除作用也明显减弱,因此容易出现雾霾天气。

花丛表示,这次霾过程从7日下午开始,预计将一直持续到11日夜间,从11日夜间起将会有一次冷空气南下,冷空气带来的大风将会对雾和霾天气产生清除作用。她特别提醒公众,在雾霾天气出现时,公众应减少不必要的出行,减少户外运动,如需出行可以戴口罩做好防护措施。另外,还应低碳出行,比如少开车,多骑车等。



10月9日,在天津广播电视塔下,一名市民在雾霾中骑车前行。新华社记者 岳伟摄

9高校章程再获核准,北大清华同日首发

高校章程,再迈关键一步

本报记者 邓晖

首设监察委员会,校长禁入学术委员会……自高校章程建设工作启动以来就备受瞩目的北大、清华两校8日发布学校章程,标志着我国两所最高学府同时有了自主管理规程。这是自去年9月教育部首批核准中国人民大学等6校章程,实现大学章程从无到有的突破后,现代大学制度建设又向前迈出的关键一步。

“鉴于北大、清华在中国高校中的特殊地位,其章程生效本身就具有标杆作用。因此,尽管它们不是教育部第一、二批核准的大学章程,但其意义不可低估,甚至可以说其章程内容将奠定中国大学制度建设的基准。”国家教育发展研究中心研究员马陆亭如此评点。

同日经核准发布的还有中国农大、南开、浙大、中南大、中山、电子科大、西安交大7校章程。教育部相关负责人透露,除已核准发布的32所高校章程外,还有15所985高校章程均已完成核准,将于近期发布。

北大重思想,清华重操作

新核准的9校章程中,“政校分离”“去行政化”成为共同的精髓。北大首设监察委员会,对校长负责,独立行使监察职权;清华明确规定,校长禁止担任学术委员会委员等创新举措均引来强烈关注。

“人”,则成为新核准章程的关注焦点。北大章程中,学生不仅首次被吸纳进入学术委员会,还有机会参与监察委员会和校务委员会。9校章程还一致把“教职工”或“学生和教工组”单独作为一章,写明其权利、义务等。

“若要谈亮点,我觉得共同点是非常重视大学的依法自主办学地位和人的地位。如清华提出‘学校根据教育规律和社

会发展需要,自主调整办学行为,创新教育思想、理论和实践,以实现发展目标’。北大提出‘学校以人才培养为中心,以师生为根本’‘学校坚持学术自由、大学自主、师生治学’等;不同点是北大章程思想性更强,清华则操作性更强,这是这两所著名大学的特点所在,也将在这两大方面上影响中国高等教育的未来。”马陆亭说。

此外,还有专家认为,9校章程在回应现代大学制度建设的呼声上也作出了有益探索。“如北大、中山、西安交大等把学术组织或教学科研机构单列为一章,强调了学校各专业学术组织、学院及校属研究机构的职责、组成原则、管理办法等。”教育部民族教育发展中心综合研究室主任陈立鹏表示。

别对章程抱一步到位的幻想

与已公布的多校章程类似,新核准9校章程仍然强调要“回归大学本位”“保障教职工和学生权益”等。有人认为,从去年11月率先公布的首批高校章程文本内容看,不同程度存在形式雷同、内容空泛、缺乏可操作性、未彰显大学精神和特点等问题,招致“内容空泛,大同小异”等诟病。

“法律也好,章程也好,更多体现为所规范之章的共性,这是办学规律的体现。没有规矩不成方圆,章程不可能过分强调不同和差异。办学特色和水平不是体现在章程文字上,关键是办学自主和学术自由制度的确立。”中国人民大学教育学院教授刘振天强调,不能对章程抱有一步到位的幻想。“在中国,教育行政化或大学行政化已经十分普遍且坚硬,同时行政化体制也已演化为文化现象,融化于人的思想、

观念和行为之中。使行政化软化、退化乃至溶化,露出里面的学术真面目,还大学自由的学术、自主的管理、自律的行动,既要有顶层设计,也要有切实步骤。北大、清华等高校发布章程,就是这样的步骤。尽管外部大政策还没有先行部署,内部章程本身也不尽如人意,但只要是有点滴进步就应欢迎肯定。不要抱一步到位、一夜豁然开朗的幻想,也不要对改变吹毛求疵。”

细化,让章程实施不落空

还有更多的人担心,费时数年制定的大学章程只是“面子工程”“一阵风”。大学章程要真正发挥效用,又需要怎样的环境和条件?

“这依赖于国家依法治国局面的真正形成和高校面向社会依法自主办学的真正实现。”马陆亭说。

也有学者指出,中国大学章程要突破困境,使其承载回归大学本位的使命,必须处理好大学与政府的关系,限制政府管理大学内部事务;处理好大学内部的关系,建立规范大学内部权力运行的机制;同时建立大学各权力主体自我约束机制,优化大学学术自由的环境。

“事实上,章程及其规定主要是对党政主体权力制约,就怕既定权力主体漠视章程规定,凌驾章程之上;同时,更要警惕过去那些‘沉默的大多数’缺乏权利意识,任由权力泛滥恣意。”刘振天坦言,章程实施可能将面对内外两方面压力,“新章程运行在老环境之中需要一个过程,关键是细化,具体到可操作的程序和可见的行动计划,比如,教授委员会、教师代表大会、理事会有哪些责任、权利和义务,如何执行权利,不同权利主体的权利行为如何协调共治等,这样才能保证章程不致沦为一张空文。”

已核准名单

(按核准时间先后排序)

985院校:中国人民大学、东南大学、山东大学、兰州大学、天津大学、东北大学、华东师范大学、武汉大学、重庆大学、吉林大学、上海交通大学、同济大学、四川大学、西北农林科技大学、北京大学、清华大学、中国农业大学、南开大学、浙江大学、中南大学、中山大学、电子科技大学、西安交通大学

211院校:东华大学、上海外国语大学、武汉理工大学、华中师范大学、北京外国语大学、东北师范大学、上海财经大学、中国矿业大学、西南大学

章程亮点

清华大学:

- 学术委员会由教授代表组成,校长禁入;
- 教师设教学岗和研究岗,教学岗以教学工作为主,分教授、副教授、讲师、助教四个等级;研究岗以学术研究工作为主,分研究员、副研究员、助理研究员三个等级。

北京大学:

- 首次创设监察委员会,独立行使监察职权,对学校机构及人员实施监察;
- 学术委员会实行定额席位制,首次吸纳学生委员。

教育部划师德禁行为“红七条”

本报北京10月9日电(记者邓晖)

教育部9日首次划出师德禁行为“红七条”,并建立问责机制,强调对教师严重违反师德行为造成不良影响或严重后果的,追究高校主要负责人责任。

“红七条”具体包括,损害国家利益,损害学生和学校合法权益的行为;

在教育活动中有违背党的路线方针政策的言行;在科研工作中弄虚作假、抄袭剽窃、篡改侵吞他人学术成果、违规使用科研经费以及滥用学术资源和学术影响;影响正常教育工作的兼职兼薪行为;在招生、考试、学生推优、保研等工作中徇私舞弊;索

要或收受学生及家长的礼品、礼金、有价证券、支付凭证等财物;对学生实施性骚扰或与学生发生不正当关系,以及其他违反高校教师职业道德的行为,并被收录在9日正式出台的《关于建立健全高校师德建设长效机制的意见》中。

我科学家发现非线性电子散射现象

本报合肥10月9日电 记者李陈

续、通讯员杨国9日从中国科大获悉,该校合肥微尺度物质科学国家实验室陈向军教授研究与罗毅教授合作,利用自主研制的扫描探针电子能谱首次发现了非线性电子散射现象。这一全新物理现象的发现,有可能发展出一种革命性的表面分子探测技术,最新一期的《自然·物理》刊登了这一成果。

在实验中,离样品表面只有几个

微米距离的钨针尖加上电压后发射出携带能量的电子,电子与石墨表面的银纳米结构相互作用后,散射的电子被分析器收集并按照能量分类,从而获得它们的能量损失值。实验表明,电子在银纳米结构上激发出的局部的等离激元场可以导致非线性的电子散射现象,更多的电子损失能量,使非弹性电子的强度显著增强。罗毅教授提出了一种单电子两步过程的理论模

型,解释了这种非线性电子散射。非线性电子散射不仅是一种全新的物理现象,它还会带来一种新的、具有潜力的谱学技术——“非线性电子散射谱学”,未来可以用于研究吸附在金属纳米颗粒上的单个原子或分子。



科技前沿

点燃农村孩子的科技梦想

——记上海市金山区枫泾中学教师孙川飞

本报记者 曹继军 颜维琦 本报通讯员 陈心怡

你或许很难一下子把科技、创新和乡村学校的孩子那么紧密地联系在一起,可当你走进上海市金山区枫泾中学,看着孙川飞老师和他的学生一起“捣鼓”时,那种求索的快乐一定能感染到你。

一所地处上海西南远郊的镇上中学,一位数学老师出身的科技辅导员,10年来,孙川飞带出的学生已申报专利200余件,其中91件获得授权。他指导的两名学生参加在美国举行的第十三届国际家用机器人灭火比赛,分获两项个人冠军。孙川飞还是老样子,笑起来憨憨的,头发蓬蓬的。学生有了新点子,他比谁都开心;学生的制作遇到瓶颈,他比谁都着急。

今年48岁的孙川飞,主业是教数学,因为喜欢拆拆装装,摆弄各种设备材料,2005年,学校原先的科技辅导员退休后,他便接过了这个活儿。

科技辅导员在学校算不上重要,在不少学校甚至是可有可无。工作费时费力,成效却不是立竿见影,跟职称称也沾不上边儿,可孙川飞干得津津有味、乐在其中。他几乎把所有的空闲时间都花在辅导学生科技创新和制作上。

多功能护理床是他的学生刚刚获得第26届英特尔上海市青少年科技创新大赛一等奖的作品,最初设计的功能是帮助病人左右翻身,减少某些特殊病人因无力自己翻身、长时间保持一种睡姿而得褥疮。但在制作过程中,有的学生提出,如果病人连翻身都不能自己完成的话,那么排泄一定是个大问题,能不能像现在的高级抽水马桶那样设计一个自动喷水清洁的装置?

这个主意让孙川飞眼前一亮,但这要把原先的设计推倒重来。农村学校的学生搞科技创新没多少经费,为

了节约购买材料和工具的钱,这些年,孙川飞一贯坚持三个原则:学校没有的就用家里的,家里没有的就去借,借不到的就自己做,做不出才申请买。由于加工设备简陋,原材料少,要做一个能自动升降、伸缩、定位和喷水的装置,困难可想而知。“大家可能不相信,为了能按时完成作品,那年大年三十早上我就忙,一直到吃年夜饭的爆竹声在耳边响起时,才回到家。”孙川飞说。

在孙川飞眼里,学生就是他的孩子,他全身心呵护他们、启发他们。在学生眼里,孙川飞就像宽厚的父亲。“有的人以为得到的越多就越幸福,但我觉得,予人玫瑰,手有余香。能为他人、学校和社会做一些力所能及的工作,才是我追求的幸福。”孙川飞说,他期待着更多的孩子从科技中发现更有趣的世界,更有趣的生活,更有趣的世界。

公立医院改革试点城市将启动分级诊疗试点

本报北京10月9日电 记者金振娅9

日从国家卫计委例行新闻发布会获悉,我国将适时在公立医院改革试点城市启动分级诊疗试点,逐步建立符合我国国情的分级诊疗制度。卫计委新闻发言人宋树立介绍,卫计委近期在总结试点工作基础上,正研究起草相关文件,通过发挥医疗服务价格和医保报销的经济杠杆作用,引导患者合理有序流动,从制度建设入手,形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。

今年登革热疫情来得早来得重

本报北京10月9日电(记者金振娅)

国家卫计委新闻发言人宋树立9日在每月例行新闻发布会上表示,今年登革热疫情来得较早且较为严重,主要原因有三点:我国和东南亚国家人员的来往日益频繁导致输入性病例有所增加;南方一些省份天气潮湿适于蚊媒生长;人群普遍易感且部分患者未能及时就诊导致传染源持续大量存在。登革热是由登革病毒引起的急性病毒性疾病,主要广泛流行于热带和亚热带的100多个国家和地区,目前输入性病例仍然是我国登革热的主要原因。截至10月8日,全国报告的登革热病例是27219例,死亡6人。

全国民办教育协作创新联盟成立

本报北京10月9日电(记者靳晓燕)

由中国教育科学研究院牵头,以国内有关高校、各地教育科学研究院为主要协作单位,联合地方民办教育的管理者和实践者共同建立的全国民办教育协作创新联盟日前成立。联盟旨在汇聚民办教育创新要素,研究民办教育领域的重大问题,形成民办教育的新模式,创新民办教育的体制机制。

《艾伦教授论证证据法(上)》首发式举行

本报北京10月9日电(记者晋浩天)

《艾伦教授论证证据法(上)》新书首发式日前在京举行。来自最高人民法院、中国法学会、中国政法大学等单位的50余名专家学者参加了首发式。该书收录了艾伦的15篇文章,具有很高的学术价值。