

年终专稿⑧

化解产能过剩：政策组合拳“威力”初显

本报记者 杨君

将化解产能过剩列入地方政府绩效考核体系、公布3批工业行业淘汰落后产能名单、着力发展战略性新兴产业……这一年，国家加强宏观调控，充分发挥市场机制作用，化解产能过剩力度不断加大，长效机制逐渐建立起来，产业转型升级步伐加快。工业和信息化部部长苗圩表示，工业领域加大力度淘汰落后产能、压缩过剩产能，推动先进生产能力取代落后生产能力，进一步优化工业布局。

十八届三中全会提出，“强化节能节水、环境、技术、安全等市场准入标准，建立健全防范和化解产能过剩长效机制”。日前结束的中央经济工作会议也明确指出，要着力抓好化解产能过剩和推动创新驱动发展。坚定不移化解产能过剩，不折不扣执行好中央化解产能过剩的决策部署。在调结构、转方式的大背景下，我国正打响一场化解产能过剩的攻坚战。

加大产能过剩行业治理力度

11月24日上午，在巨大爆破声中，唐山兴业工贸有限公司院内的一座高炉轰然倒地。当日，河北省唐山、邯郸、承德等地集中拆除了8家钢铁企业的10座高炉，16座转炉，涉及炼钢能力超过1000万吨。“这么多炼钢生产设备同天拆除，看来政府是真动了。”当地一位钢铁企业人士表示。

随着产能过剩越来越成为我国经济运行中突出矛盾和诸多问题的根源，我国加大了产能过剩行业的治理力度：

——加强化解产能过剩政策的顶层设计。10月初，国务院印发了《关于化解产能过剩矛盾的指导意见》，对化解钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等五大行业严重产能过剩制定了新的目标，并提出了一系列政策措施。这是我国第一份以国务院名义发布的化解产能过剩的总体方案。

——淘汰落后产能步伐加快。工信部今年分三批公布了工业行业淘汰落后产能名单，涉及19个行业1569家企业。目前列入公告名单的落后生产线已全部关停，年底前将彻底拆除。对暂未按照要求拆除的企业，正督促有关部门制定整改方案，防止落后产能死灰复燃。

——银行“断奶”，遏制产能过剩势头。银监会11月明确表示，对产能严重过

剩行业的新增产能项目，严禁提供任何形式的新增授信支持。工行对钢铁等重点行业实行全口径融资品种的行业限额管理。农行表示，未来三年，五个产能严重过剩行业的贷款余额占比将保持“双降”。

强力政策带来强力效果，产能过剩行业的运行状况初步得到改善。减排限产助力水泥价格走高，10月以来，各地水泥价格不同程度上涨，截至12月初，全国水泥均价已连涨8周；钢铁产量小幅下滑，12月上旬，重点钢企粗钢日产量169.51万吨，环比下降0.81%，全国粗钢日产量估算值为201.29万吨，环比下降3.7%。

市场倒逼剩产能出局

对于中国光伏业来说，今年是涅槃重生的一年。就在一年前，我国境外上市的9家光伏公司全线亏损，亏损额高达数亿美元。经过一年的调整，光伏业焕发出了新活力。截至三季度，在美上市的中资光伏企业运营情况趋于好转，亏损幅度同比大幅收窄；国内上市的光伏公司大部分也实现了业绩增长。

光伏业发生的可喜改变得益于市场机制的调节。经过充分的市场竞争，光伏产业供需趋向平衡，产能过剩现象得到改善。国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞表示，根治产能过剩的有效途径是充分发挥市场的矫正和调节

作用，应充分发挥市场在调整过剩产能、协调供需平衡、淘汰落后企业及产能、促进产业转型升级等方面的核心作用，让市场主体真正按照市场规律和市场需求组织生产。

年初，工业和信息化部、发展改革委、财政部等12部委联合发布《关于加快推进重点行业企业兼并重组的指导意见》，提出了汽车、钢铁、水泥等九大行业领域兼并重组的主要目标和重点任务；10月，国务院印发《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》。纵观这两个化解产能过剩的指导性文件，强调充分发挥市场作用是明显的共同点。

十八届三中全会明确提出，要使市场在资源配置中起决定作用。一年来，从综合运用多种手段进行宏观调控和市场监管，到更加注重发挥市场的决定性作用，化解产能过剩的手段更加科学化、多元化，并逐渐建立起长效机制。

高新产能是发展重点

12月4日，备受民众瞩目的4G牌照发放，我国开始迈入4G时代。4G牌照甫一发布，运营商、通信设备制造商等我国通信产业链上的各个企业纷纷摩拳擦掌，推出新产品、新服务，意在从4G牌照发放带动的万亿产业中分得一杯羹。

高新技术产业发展带来的巨大拉

动力由此可见一斑。一年来，工信部加强支持高端装备、新材料、新能源汽车等领域产业发展，引导企业对现有的生产设施、装备、生产工艺条件进行改造升级，发布信息产业、高端装备制造、新材料等重点领域专项规划，加快推动传统产业的技术改造和新兴产业的规模化发展。11月发布的《中国战略性新兴产业发展报告(2014)》指出，战略性新兴产业今年实现逆势上扬，部分产业增长速度为工业总体的两倍左右，成为宏观经济的重要引领力量。

中国社科院副院长李扬日前在“再平衡与结构调整：中国与世界”研讨会上说，我国出现部分行业产能严重过剩的问题，与我国目前粗放、效益低下的经济发展方式关系密切。大力发展高新产能，提高产业发展集中度，将有利于促进淘汰落后产能和改进现有产能。随着高新产能在产业结构中的比重越来越大，将为传统产业的改造升级和经济结构优化起到重要的拉动作用。

▼这是唐山市兴业工贸有限公司450立方米高炉爆破现场。
新华社记者 杨世尧摄



国家邮政局就“夺命快递”事件发出紧急通知 五大措施展开快递专项整治

本报北京12月22日电(记者杨亮)针对近日发生的山东潍坊捷顺通快递有限公司(圆通加盟公司)在卸载和投递由武汉发往潍坊的快件时，因发生化学品泄漏致人员伤亡的“夺命快递”事件，国家邮政局12月22日发出紧急通知，决定自即日起，在全国范围内开展一次落实收寄验视制度专项整治活动，确保2014年春节前快递服务业务旺季期间寄递渠道安全畅通。

国家邮政局有关负责人告诉记者，此次专项整治活动，坚持“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”，将采取五大举措。一是采取日常检查、突击检查、联合检查、明察暗访、调取监控录像记录等多种方式进行三个重点检查。重点检查邮政企业、快递企业是否在用户在场的情况下，当面验视交寄物品，核实是否属于国家禁止或限制寄递的物品，以及物品的名称、类别、数量等是否与寄递详情单所填写的内容一致等；重点检查依照国家规定需要用户提供有关书面凭证的，邮政企业、快递企业是否要求用户提供凭证原件，并进行严格核对等；重点检查用户拒绝验视、拒不如实填写寄递详情单、拒不提供相应书面凭证或者不按照规定出示有效身份证件，邮政企业、快递企业是否坚决不予收寄等。

二是督促企业落实安全主体责任，坚决将禁寄物品堵截在寄递渠道之外。三是积极推广北京、河北、上海、浙江等省(区、市)加盖收寄验视章的管理措施，检查中发现未加盖收寄验视章的快件，一律视为未进行收寄验视，据此追究企业的管理责任。四是加强与公安、国家安全、海关等部门的工作协作，共同推动和保障收寄验视制度常态化落实。五是做好宣传引导工作，维护通信安全与信息安全。

通知要求，对于检查中发现邮政企业、快递企业不执行收寄验视制度，或者违反规定收寄禁寄物品的，经查证属实，一律依据《邮政法》第七十五条规定作出严厉处罚，该停业整顿的必须停业整顿，该吊销许可证的坚决给予吊销。

据邮政管理部门介绍，收寄验视制度是《邮政法》等相关法律法规明确的一项基本制度，是邮政企业、快递企业的法定责任。严格落实收寄验视制度，严把收寄关口，是将各类禁寄物品堵截在寄递渠道之外，确保寄递渠道安全畅通的最根本最有效的方法。但是，近年来，邮政企业、快递企业因不严格执行收寄验视制度，违规收寄禁寄物品而造成的安全事故和安全隐患时有发生，为此已经付出了血的教训和生命的代价。

婴幼儿配方乳粉在药店销售开始试点

本报北京12月22日电(记者陈海波)以后在药店可以买奶粉了。国家食品药品监管总局日前发布《关于开展在药店试点销售婴幼儿配方乳粉工作的通知》指出，药店可自愿申请试点销售婴幼儿配方乳粉，专柜销售婴幼儿配方乳粉。

通知规定，各地应实施药店销售婴幼儿配方乳粉专项许可。已申请取得婴幼儿配方乳粉流通许可的药店，应当在销售场所划定专门的柜台、货架，摆放、销售婴幼儿配方乳粉，并在销售柜台、货架处显著位置设立销售专柜提示牌，采取“绿底+白字(黑体)”字样。药店还应当设立专门区域单独存放库存的婴幼儿配方乳粉，符合标签标注的储存条件，并与库存的药品隔离，禁止混放。

同时，食药监总局还发布通知，要求加强对婴幼儿配方乳粉销售的监管。商场、超市、食品店等经营者也要对婴幼儿配方乳粉实行专柜专区销售。对发现的包装破损、腐败、变质或超过保质期的婴幼儿配方乳粉，要立即停止经营、登记造册；对距离保质期不足一个月的婴幼儿配方乳粉，及时采取醒目提示或提前下架等处理措施。

四川：2014年底解决无电地区用电难题

本报成都12月22日电(记者李晓东)我们将进一步加快四川无电地区电网建设，力争2014年底解决供区内无电户的用电难题。”日前，国网四川省电力公司副总经理陈云辉在蓉透露，国家电网将通过加快网络建设，在明年初解决四川无电地区群众的生产生活用电问题。

由于地理环境恶劣等原因，四川甘孜、阿坝、凉山等地电网建设滞后，冬季缺电问题尤其严重。近年来，国家电网不断加强大甘、阿、凉和巴中南江县等无电地区电网建设力度，着力解决无电户的用电难题。

“十一五”以来，国家电网已投资28.33亿元，解决了14.24万户无电户的用电问题，但由于近年来控股代管县级供电企业不断增加，小水电自供区移交、游牧民族迁徙等原因，导致目前供区内仍有无电农户共13.97万户，61.36万人。按照国家电网公司统一部署，四川省电力公司计划通过电网延伸方式解决11.97万户、52.92万人的用电难题，通过光伏发电方式解决2万户、8.44万人的用电难题，其中，通过电网延伸方式解决规划投资72.5亿元。截至11月底，省电力公司累计完成投资25.43亿元、投资完成率33.08%，已有4座110千伏变电站开工建设，基本建设完成6座35千伏变电站项目，10千伏及以下项目已全面开工建设。

和工业园区土地征用款等存入信用社，实现了银村双赢。

地处龙泉西郊的宏阳村，是一个移民村。全村共有农户247户，人口900多人，现有300多人去北京、西安、宁波、义乌等地经营小百货超市，尤其在北京、西安两地经商居多且颇具规模。在家的移民主要依靠就近工厂打工、来料加工等收入为主要生活来源。农信联社在“整村营销”中，专门为村里的移民建房、从事食用菌生产以及外出经商等有资金需求的农户及时给予贷款支持，促进了增收农民致富步伐，得到当地政府和广大群众的好评。

更高的要求。专家指出，尽管我国粮食连续十年增产，但供求仍是“总量基本平衡、结构性紧缺”。随着城镇化推进、城镇人口增加，我国粮食的消耗量将逐年增长。据预测，到2020年我国粮食需求量将超过1.44万亿斤，主要农产品的供求缺口仍然在逐年扩大。

在这种形势下，我们更要坚持“以我为主”，集中国内资源保重点，做到谷物基本自给、口粮绝对安全。

“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中，而且自己的饭碗主要装自己生产的粮食，这是我们的一个基本方针。”农业部副部长韩长赋表示，“今后要坚守18亿亩耕地红线，不断巩固和强化农业的政策扶持和科技投入，发展适度规模经营。未来，我们有信心继续保持粮食生产的稳定。”

“确保国家粮食安全，要坚持数量质量并重，推进农业发展方式转变，加强农业基础设施建设，加快农业科技进步，从根本上增强粮食安全保障能力。”中国社科院学部委员、农村发展研究所研究员张晓山说。

浙江龙泉：“整村营销”破解三农融资难

本报讯(记者陆健 通讯员连东红、阮春生)浙江省龙泉市剑池街道东岭村村民徐建龙最近因扩大养殖场规模找到龙泉农信联社，以自己的3A信用证，不用抵押就贷到了6万元的发展资金，解决了产业扩张的资金困境。

“我们在全面开展农户信用评价工作后，制定了农户‘贷款优先、额度放宽、手续简便、利率优惠’等一系列惠农措

施，解决三农融资瓶颈难题。”龙泉市农信联社有关负责人表示，为建立良好的“银村合作”关系，通过银村合作的“整村营销”方式，对评上信用户的农户，在贷款利率上给予10%至50%不等的优惠，同时简化贷款手续，将过去大额贷款由“一周一批”改为现在的“随到随批”，促进了共同发展。

东岭村地处正在蓬勃建设的浙江龙

泉工业园区北侧，农田和山林80%被丽龙高速及工业园区征用，同时被列入公路沿线整治村。通过“整村营销”，农信联社为全村138户一次性评定了信用级别，让村民手握信用证就能到银行轻松贷款，满足了村民们建设新房、发展产业的需求。到目前，农信联社共发放贷款37户，金额400多万元，比年初增加贷款金额100多万元。同时，村里也将高速公路土地征用款

把饭碗牢牢端在自己手中

(上接1版)针对今年粮食生产出现的新情况，中央财政专项安排近40亿元补助资金，开展冬小麦“一喷三防”，支持东北、南方水稻产区综合施肥早熟和农作物病虫害防控，以及南方旱区改种补种。

粮稳天下稳，粮足百姓安。粮食连续十年增产，总产纪录一再被刷新，令人振奋。从产量下滑到产量连续稳定在一万亿斤以上，我国粮食生产增加的不仅是产量，更是稳粮增产的能力和信心。

科技支撑：良种良法助力稳产增产

今年春天，黑龙江省双城市东跃现代农机专业合作社的5万亩玉米地推广了大垄双行新型种植技术。“这种种植方式让每垧地的种植面积增加了

20%，株数有了很大提高，增产效果明显。”全国种粮大户、合作社理事长刘彩华说。

从过去种地收多收少看天气，到如今充分依靠科技，利用多种技术手段挖掘增产潜力，科技因素已经贯穿我国粮食生产的全过程。

统计显示，在确保粮食“十连增”的众多因素当中，单产提高的贡献率超过65%。尤其是近年来，伴随着良种良法的配套、农机农艺的融合，我国已经在高产品种、栽培技术、农机化水平方面形成了有效的技术示范和推广体系。

“10年来，我国玉米杂交种经历了两次更新换代，品种更新在玉米单产增加因素中占40%至50%的比重。”农业部玉米专家指导组组长赵明说。

“减灾就是增产”。数据显示，近几年我国每年因自然灾害损失的粮食产量在1000亿斤左右，科学减灾对于粮食稳

定增产的重要性不言而喻。尤其是今年，我国南方遭遇罕见高温干旱，北方出现较为严重的洪涝灾情，秋粮生产遭遇了严峻考验。

面对灾情，各级农业部门强化灾情监测预警，及时查土壤墒情、作物苗情和病虫害，因地制宜提出科学防灾减灾措施，为实现“十连增”作出了关键性贡献。

立足国内：“以我为主”确保粮食安全

粮食生产实现“十连增”是在“九连增”高起点上实现的新突破，使中国的粮食生产站在了新的起点上。

刚刚闭幕的中央经济工作会议把“切实保障国家粮食安全”作为明年经济工作的首要任务，提出“必须实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略”，对粮食安全提出了新



饺子飘香 12月22日，安徽省淮北市南黎办李楼社区志愿者和社区空巢老人一起包饺子。当日是农历二十四节气中的冬至，在我国素有冬至吃饺子的习俗。安徽省淮北市南黎办李楼社区开展“暖心水饺，关爱空巢老人”活动，让老人们感受家庭的温暖。
李鑫摄/光明图片