

- 基本健康服务由市场提供,基本医疗卫生服务可政府购买
- “非禁即入”——凡法律法规没有明令禁入的领域,都向社会资本开放;凡对本地资本开放的领域,都要向外地资本开放
- 积极支持符合条件的健康服务企业上市融资和发行债券
- 加大财政和土地规划政策支持力度,将社会资本举办的健康服务机构纳入财政资金补助范围
- 高新技术医药企业依法享受高新技术企业税收优惠政策,非公立医疗机构医疗服务价格实行市场调节价

# 健康服务业关系民生福祉

## ——国家发改委相关负责人谈促进国内健康服务业的发展

本报记者 金振姬

10月14日,国务院向社会发布《关于促进健康服务业发展的若干意见》(以下简称《意见》)。

作为我国首个针对健康服务业发展而制定的指导性文件,将在财税价格、市场准入、人才建设等方面采取哪些措施促进这一新兴产业的发展?社会资本办医能否借此提速?百姓从中能得到什么实惠?记者就此采访了国家发展和改革委员会相关负责人。

### 发展健康服务业更强调市场的主体作用

**问:**发展健康服务业和正在推进的医改有什么关系?

**答:**发展健康服务业与深化医改的宗旨是一致的,二者各有侧重,又相辅相成。

深化医改重在保障人民群众基本医疗卫生需求,强调政府主导,调动社会力量共同参与;发展健康服务业则更强调市场主体的作用,强调在政府引导下,发挥市场在资源配置中的作用。非基本的健康服务由市场提供,一些基本的医疗卫生服务也可以采取政府购买服务的方式实现。

**问:**与一些发达国家地区相比,我国健康服务业的问题在哪里?

**答:**在世界范围内,健康服务业已经成为现代服务业的重要组成部分,产生了巨大的社会效益和经济效益。例如美国健康服务支出约占其国内生产总值比例的17%,一些发达国家一般也保持在

10%左右,而在我国,这一比例仅约5%。

相比而言,我国还有很大的发展潜力和空间,但由于起步晚,产业规模较小,服务供给不足,还存在健康服务体系不够完善、监管机制不够健全、开放程度偏低、观念相对滞后、供给不足与资源浪费现象并存的问题。

**问:**健康服务业具体包括哪些领域?

**答:**健康服务业覆盖面广、产业链长,主要包括医疗服务、健康管理与促进、健康保险以及相关服务,涉及药品、医疗器械、保健用品、保健食品、健身产品等支撑产业。其中,医疗服务是健康服务业的关键环节和核心内容,没有优质的医疗服务作为支撑,其他衍生、外延服务难以持续发展。

### 八项任务推进健康服务业发展

**问:**未来我国健康服务业将达到什么水平,《意见》中有没有明确具体发展目标?

**答:**发展健康服务业,是深化医改、促进就业、转变经济发展方式的重要举措。《意见》提出,到2020年,基本建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系,打造一批知名品牌和良性循环的健康服务产业集群,并形成一定的国际竞争力,基本满足广大人民群众的健康服务需求。健康服务业总规模将达到8万亿元以上,成为推动经济社会持续发展的重要力量。

**问:**《意见》对今后一段时期的工作

提出了哪些主要任务?

**答:**《意见》提出八项关键内容作为今后一段时期的主要任务。首先要抓住服务链上的关键环节,大力发展医疗服务,鼓励社会力量举办医疗机构。国家将通过选择社会办医联系点,予以重点跟踪推进。优化医疗服务资源配置,推进公立医院改制试点,积极发展康复医院、老年病医院、护理院、临终关怀医院等医疗机构,推进护理服务的专业化、规范化。

此外,加快发展健康养老服务、积极发展商业健康保险、全面发展中医药医疗保健服务、进一步培育健康消费市场是其中的四项工作。

后三项任务是支持自主知识产权药品、医疗器械、老年人和残疾人用品等的研发制造和应用,大力发展第三方检验、检测、评价等服务,支持发展健康服务产业集群;加强基础环境建设;强调人力资源保障,提出加大人才培养和职业培训力度,促进人才流动,发挥健康服务业吸纳就业能力。

### “非禁即入”,在医疗服务领域加大开放力度

**问:**《意见》采取哪些措施来确保医疗服务领域的开放力度?

**答:**针对医疗服务领域,明确实行“非禁即入”的政策——凡是法律法规没有明令禁入的领域,都要向社会资本开放;凡是对本地资本开放的领域,都要向外地资本开放。

严控医疗机构设立的审批时限,下

放审批权限,及时发布机构设置和规划布局调整等信息,鼓励有条件的地方采取招标等方式确定举办或运行主体。简化对康复、老年病、儿童、护理等紧缺型医疗机构的立项、开办、执业资格、医保定点等审批手续。放宽对营利性医院的数量、规模、布局以及大型医用设备配置的限制。

**问:**还将采取哪些具体措施确保这一新兴产业的发展?

**答:**《意见》提出要创新投融资引导方式,积极支持符合条件的健康服务业企业上市融资和发行债券。明确提出政府引导、推动设立由金融和产业资本共同筹资的健康产业投资基金。

《意见》还提出要加大财政和土地规划政策支持力度,首次提出将社会资本举办的健康服务机构纳入财政资金补助范围。符合条件,提供基本医疗卫生服务的社会办医疗机构,其专科建设、设备购置、人才队伍建设纳入财政专项资金支持范围。

在营利性、非营利性医疗机构现行税收优惠政策的基础上,进一步提出,经认定为高新技术企业的医药企业,依法享受高新技术企业税收优惠政策。非公立医疗机构医疗服务价格实行市场调节价,取消了对非公立非营利性医疗机构的医疗服务价格管制。

此外,政府要着力引导健康消费、注重培育健康理念和意识,在全社会形成重视和促进健康的社会风气。

(本报北京10月14日电)

# 国家技术标准创新基地(中关村)获批筹建

本报北京10月14日电(记者陈海波)10月14日是世界标准日暨全国标准开放服务日,国家质检总局和国家标准委当天在北京中关村国家自主创新示范区展示中心举办主题活动,并宣布批准筹建国家技术标准创新基地(中关村),这是我国首家获批筹建的国家技术标准创新基地。

据介绍,标准创新已成为中关村自主创新重要组成部分。截至2012年底,中关村企业参与制修订的标准共4471项,其中包括国际标准103项、国家标准2566项。创新基地获批后,国家标准委将在标准制修订、标准化科研、参与国际标准化

活动、标准信息资源、人才培养等方面给予支持。

目前,我国正在实施的国家标准共30374项,已向国际标准化组织(ISO)、国际电工委员会(IEC)提出297项国际标准提案,其中135项已获批准发布。国家标准委主任田世宏表示,将大力推动中国技术标准走出去,提高国际标准化工作的针对性和有效性,在我国具有市场和技术优势的领域推动中国技术成为国际标准。同时,提升标准化发展的质量和效益,加强标准化与产业发展的紧密结合,加快现代农业、战略性新兴产业、社会管理和公共服务等重点领域标准体系建设。

# 国土资源标准化信息平台开通

本报北京10月14日电(记者胡其峰)10月14日世界标准日暨我国标准开放服务日到来之际,国土资源标准化信息服务平台(<http://www.lrs.org.cn>)正式开通,向社会提供更丰富的国土资源标准化信息服务。

这一平台涉及国土资源标准化工作动态、技术委员会运行管理、标准制(修)订、标准知识、标准查询、标准信息咨询服务、标准论坛等内容。平台的开发运行,将进一步推进国土资源标准化工作的信息化水平,更方便地服务于广大使用者。

# “潜龙一号”首次夜潜

本报北京10月14日电 记者胡其峰14日从国土资源部获悉,我国自主研发的大洋科考6000米水下自主机器人(AUV)“潜龙一号”近日在东太平洋作业区连续3次成功下潜作业,水下作业时间总计将近30个小时,试验性应用工作进展顺利。

6000米水下自主机器人的试验性应用是中国大洋29航次科考第三航段的重头戏。首次作业获取了64GB声学数据,数据质量优良。之后,AUV项目组先后

于当地时间10月8日20时和10月9日22时进行了两次下潜,分别在水下工作8小时30分钟和10小时,这也是“潜龙一号”首次在夜间下潜作业。至此,“潜龙一号”已连续3次成功开展下潜作业,各项设备性能指标稳定。

大洋29航次科考首席科学家刘方兰表示,连续3次成功在多金属结核区5200米海底进行长时间自主潜行作业,说明“潜龙一号”整体性能较为稳定,基本达到了试验性应用的目的。

# 甘肃医疗新政: 危急病患先救治后付费

本报兰州10月14日电(记者宋喜群 通讯员赵媛媛)为规范急诊患者接诊和分诊管理制度,确保急诊患者在最短时间得到救治,降低急诊患者病死率和致残率,甘肃省卫生厅日前出台了《甘肃省急诊预检分诊及接诊管理制度(暂行)》。要求各医院急诊科在5分钟内对患者开始进行处置,医生不得以任何借口推诿病人,对危急重症患者按照“先及时救治、后补交费用”的原则救治。对“三无”病人及

时报告医院医务处(科)或总值班,通知相关医生接诊并由首诊医生开通“三无病人绿色通道审批卡”。

为确保该制度的顺利实施,甘肃省卫生厅要求院前“120”须加快信息传输终端建设并与各医院信息共享。急诊预检分诊工作须配备有3~5年工作经验的高年资急诊护士担任,必须熟悉分诊标准、遵循4级急诊病情分级标准,立即完成分诊、病情判断、通知首诊医师接诊等工作。

# 信息化助推青岛人口统筹发展

本报讯(记者王燕琦 通讯员肖海青、徐一冰、刘龙强)青岛莱西市店埠镇计生办工作人员穆丽正在东庄头村入户走访,她手里拿着一个3G移动终端,熟练地操作着,简便快捷地把育龄妇女信息录入。去年,莱西市为所有基层计生主任配备了3G移动终端,基层计生工作人员体会到了科技带来的便利。他们甚至认为3G移动终端有种“职业秘书”伴左右的意味。莱西市人口和计划生育局副局长田晓芳说:“有它在手,最大程度地保证了信息的准确性,提高了工作效率和质量。相当于随身携带了联网办公电脑,可随时随地登录人口E通,完成信息查询、信息更改录入等一系列工作,尤其为育龄群众传递服务信息提供了很好的保障平台,弥补了口头传达、板报公告的局限性。”

近年来,青岛市坚持实施信息化带动战略,建立了“以信息引导服务,以服务促进管理,以管理完善信息”的良性循环机制。投资1200余万元,建立了以WIS应用为核心,以人口基础信息共享为重点,以全员人口信息管理为突破的三大平台,为统筹解决人口问题、率先实现管理服务上水平提供保障,初步形成了“信息化助推人口统筹发展”的工作新格局。不仅如此,青岛市通过三大信息平台,掌握全员人口情况,主动上门开展个性化服务。莱西市店埠镇计生办通过信息平台了解到来自山东德州的一位育龄妇女,今年3月23日生育二胎后,主动为她办理了500元的住院分娩补助手续,同时变更了流动人口计划生育信息服务平台,通报了户籍地和有关部门,做到人口数据同步变更、同步完善、同步服务。

# “雪龙”船扩容后 寿命也增长

本报北京10月14日电 记者袁于飞从国家海洋局获悉:我国唯一一艘极地考察船“雪龙”号日前完成各项改造任务,到达中国极地考察国内基地码头。改造后的“雪龙”船装载能力比原先提高了近3000吨,达到9600吨,预计可再使用15~20年。江南造船(集团)有限责任公司技术人员介绍,这次改造创造了多项国内第一,仅船上的钢结构改造更换量就有500多吨,管路改造更换量为1万多米,总体机舱工程当量相当于新造4条7.6万吨级散货船的机舱物量。

# 北京将办 首届创意城市峰会

本报北京10月14日电(记者詹媛)首届联合国教科文组织创意城市北京峰会将于10月20日至23日在京召开。本届峰会将围绕“魅力创意·美丽城市”的主题,开展首届国际学习型城市大会、创意·创新·发展论坛和创意城市网络市长圆桌会议、首届艺术与创意城市北京论坛三个主要会议,以及两场分别为《创意城市展览》和《国风——中国书画语言研究展》的免费展览。

此次峰会由联合国教科文组织、教育部、中国联合国教科文组织全国委员会、北京市政府共同主办。据北京市科学技术委员会刘晖介绍,这是近年来联合国教科文组织首次将科技、教育、文化三方面的重要会议在同一城市同时召开。

# 安徽实现高速公路气象 监测预警系统全覆盖

本报讯(通讯员王兵 记者谢文)在高速公路上,驾驶员如何对前方路段的暴雨、浓雾、团雾、冰雪等恶劣天气及时做出反应?高速公路气象监测预警系统能派上大用场。经过近三年的努力,安徽在全国率先实现省内高速公路气象监测预警系统全覆盖。截至目前,安徽在全省高速公路沿线建设了196个气象监测站,实现了能见度要素15公里间距、其他气象要素30公里间距、每分钟1次的自动化动态监测。遇到恶劣天气,气象部门通过网络预警、电话通知、短信发布等进行多层次递进式跟踪服务。



### “知了猴”

日前,河北省迁安市第三实验小学举办的知了猴手工艺品制作展示活动,让家长赞叹不已。知了猴又称毛猴,始于清同治年间,是一种三四厘米高、供人们玩赏的精巧民间艺术品,以玉兰花骨朵、辛夷和蝉蜕为主要原材料。

本报记者 刘新武摄

## 上得了讲台,更上得了舞台

# 杭州音乐教研团队办起了音乐会

本报特约记者 朱海洋 本报通讯员 朱狄敏 本报记者 叶辉

如雷的掌声打破夜晚寂静的校园,日前,一场音乐会在杭州高级中学报告厅举行。从拉开序幕的混合合唱《飞来的花瓣》一直到结束,将近两个小时的演出,一气呵成、掌声不断,从头到尾无一人离开。

记者一了解,才知道台上的演员竟都是杭州各所中小学校的音乐教师,领衔主唱的则是杭州市普通教育研究室音乐研究员罗迎春。要知道,音乐教研团队自发组织公开音乐会,这在浙江省都是首次!

看完表演,浙江省音乐家协会副主席田耀农给记者发来短信说:“音乐教师不是音乐音响的播放员,也不是多媒体课件的播音员。音乐教师怎样当,音乐课怎样上?罗迎春音乐教研团队音乐会给出了清晰的答案。”

答案是什么?记者就此展开调查。

罗迎春告诉记者:“随着时代的发展,传统的音乐教学发生了巨大的变

化,也出现了一些问题。课堂上过多依赖多媒体技术,鼠标声多了,唱歌声少了;由于专业技能的欠缺,音乐老师上得了讲台,但上不了舞台。”

罗迎春向记者回忆了其五年前听的一堂课:一中学音乐教师上课范唱时,毫无感染力和震撼力,甚至还有几句跑调,课堂效果可想而知!更为担忧的是,这样的现象不是个案,许多教师走上岗位后忙于教学,不会弹了、不会跳了、不会唱了,专业技能大打折扣。

“除了扎实的音乐基础理论知识外,音乐教师的器乐演奏和声乐演唱技能也非常关键,上得了讲台,更要上得了舞台。”罗迎春说,从那以后,教研活动一改以往“围圈讨论”的模式,专门抽出一半时间,用于专业技能的培训和提高。

此举竟使音乐教师的积极性大大提高,原本死气沉沉的教研活动顿时“活”了。此风一开,老师们开始渴望舞台。为响应众多老师的呼声,2010

年6月23日,一场内部的专场演出在杭州市第四中学举行,被压抑许久的音乐情怀被点燃,19个节目让这群老师们大呼过瘾。杭州高级中学朱海其高喊:这样的舞台表演,我等了十年!

老师们的感慨让罗迎春意识到舞台的重要性。此后,杭州音乐教研团队索性把舞台演出常态化,从独唱到合唱,从器乐到舞蹈,几年来,规模不一的技能演练几乎每个月都有。入职三年多的杭四中音乐教师陈琼琼感慨道:“平时没机会上台,如此一来,我们的专业技能大大提升,讲台上亮歌喉自然有信心了。”

“音乐教师虽然不是歌唱家、演奏家、舞蹈家,但必须具备这些素养。只有具备这些素养,才能把学生引入音乐实践活动之中。这场精彩的音乐会,或许就给出了最近几年来杭州市音乐教师们屡获大奖的原因。相信这场音乐会不仅在浙江具有示范意义,就是在全国也有一定的引领意义。”田耀农说。

### 十大生活谣言发布

酸性体质是万病之源

情绪态度可以改变食物结构

经期和坐月子不能洗头

宿便是健康杀手

孕妇需穿防辐射服保护胎儿

指甲上月牙是健康“晴雨表”

果汁与海鲜不能同吃

服用维生素C能预防感冒

“人造鸡蛋”

木瓜能丰胸

新华社记者 曲振东 编制

著名中文科普网站果壳网10月12日宣布加盟北京地区网站联合辟谣平台,并首次发布“辟谣10大最流行生活谣言榜”