

组织部长笔谈

变作风建设“软约束”为选拔任用干部“硬杠杠”

宁夏回族自治区党委常委、组织部部长 傅兴国

习近平总书记指出：“工作作风上的问题绝对不是小事”“要持之以恒抓好改进工作作风各项工作，建立健全管用的体制机制，不断取得人民满意的成效，以此带动党的建设各方面工作。”

组织部门是党的建设重要职能部门，也是作风建设的重要职能部门，必须把作风建设紧紧抓在手上，带头践行中央关于改进工作作风的规定，带头改进作风、自觉改进作风，变作风建设“软约束”为识别选拔干部“硬杠杠”。

通过干部“下基层”促进工作“上台阶”。历史经验和现实使命告诉我们，坚持群众路线是党的事业不断取得胜利的重要保证。千计万划，群众路线是第一计，千难万难，问计于民就不难。

“士有公天下之心，然后能举天下之贤”。公道正派，是组织部门最鲜明的职业特征，是组工干部纯洁性最重要的检验。习近平总书记强调，各级组织部门的干部要把公道正派作为立身之本，内化于心、外见于行，贯彻和体现到工作的全过程和各方面。

要严格执行干部选拔任用监督制度，坚持标准条件，遵循选用程序，严格职级、职数配备，敢于抵制歪风邪气，不迁就照顾、不降格以求，对群众意见大、问题没搞清楚的干部坚决不用，切实把好选人用人关。从严管理监督干部，必须大力

解决失之于宽、失之于软的问题，对走歪门邪道、搞不正之风的人敢于“拍桌子”“瞪眼睛”；对干部身上出现的苗头性、倾向性问题早发现、早提醒、早纠正，决不能睁一只眼闭一只眼，防止干部身上的小毛病演变成大问题。各级组织部门要敢于担当、敢于批评，不做老好人、不怕得罪人，做到对事业负责、对组织负责、对干部本人负责。

改进工作作风，不是固步自封、裹足不前，而是坚定信念、开拓前进，就是为了更好地工作。近年来，宁夏组织部工作创造了一些新经验，比如：副厅级领导干部竞争任职、干部“公推比选”、人才“小环境”、“塞上英才”工程、党员党性定期分析“评星定格”、城乡党组织结对共建“连心工程”、乡镇干部管理考核“两管三评一推优”等等，都取得了良好效果。今后，要进一步立足实际，以更宽视野、更大气魄、更好状态推动组织工作有新作为。坚决防止从本本出发、从经验出发，满足于以文件落实文件，以会议落实会议，以讲话落实讲话等不良现象，找准服务自治区“两大战略”和“两区”建设的着力点和结合点，敢闯敢试、敢开先河，在困难中寻求突破，在矛盾中开辟新路，继续推进组织工作理念创新、思路创新、方法创新和制度创新，增强组织工作的科学性、前瞻性和协调性。

“问题是时代的口号”，是各级组织和全体党员必须面对的，是各级组织部门需要认真思考研究的。邓小平同志讲过“我们开会，作报告，做决议，以及做任何工作，都为的是解决问题。”当前，组织工作还存在一些不足和问题，比如：一些党员干部精神懈怠、作风不实、能力不足；年轻干部储备不足，高层次人才匮乏；一些基层党组织软弱涣散；一些组工干部在新形势新情况面前视野不宽、创新意识不强等。要牢固树立忧患意识和责任意识，善于发现问题、正视问题，对突出问题不能视而不见，不能回避，不能文过饰非，而是要大气力加以解决。要紧密联系我区组织工作实际，深入查找领导班子、干部队伍、人才队伍、基层党组织和党员队伍中存在的问题，分析原因，拿出解决办法。

制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。改进作风能否取得实效，关键看是否有长效机制。



5月6日，自治区党委组织部召开公开选拔副厅级领导干部新闻发布会。 资料照片

制。要用制度巩固成功经验，用制度规范各项工作，用制度推动工作落实。要增强法治意识，弘扬法治精神，树立法治理念，坚持以党章为根本，以民主集中制为核心，进行系统思考、总体设计，围绕中心工作建立健全相关的政策制度和长效机制，而不能头痛医头、脚痛医脚。要对照中央精神，对组织工作制度进行认真梳理，没有建立的抓紧建立，不够完善的及时改进，不合时宜的立即废止。

“物必先腐，而后虫生。”组工干部常常被人“高看一眼”，总有人来拉关系、套近乎、联络感情。组工干部要时刻保持清醒的头脑，严于律己，守得住清贫、防止心理失衡，经得住诱惑、防止心乱神迷，管得住小节、防止因小失大。要把学习作为常态、作为工作生活的一部分，如饥似渴学习、毫不懈怠实践，与时俱进提高，培养健康向上的生活情趣，见贤思齐，见不贤而内自省，时时处处珍重自己的人格、珍爱自己的声誉、珍惜自己的形象。要加强组织部门自身建设，从严治

部，从严明队伍，严格要求、严格教育。反对空谈、崇尚实干，是改进作风的重要内容，是工作取得实效的关键。再好的政策、再好的措施，如果不抓落实都是一句空话。“一分部署，九分落实”，这就需要组织部门和组工干部要做好打持久战的准备，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓作风改作风。党的十八大和自治区第十一次党代会提出一系列新任务新要求，组织部门和组工干部要敢于担当，带着感情干好组织事业，把工作作为事业去追求、去探索、去开拓。要敢于负责，负责任、负职责，要干实事、干成事，干一件、成一件，切实做到决策符合实际、措施务实管用、成效更加明显，在抓落实中开创组织工作新局面。

要坚持群众路线，坚持正确导向，坚持从严要求，坚持改革创新，坚持解决问题，坚持健全制度，坚持清正廉洁，坚持狠抓落实，不断提升组织工作科学化水平，以实实在在的成效促进组织工作创新发展。

基层实践

克服“两张皮” 解决“灯下黑”

——山东菏泽创新机关党建综合评价体系

本报记者 梁捷

近日，由中国浦东干部学院、中国共产党新闻网、中国组织人事报和组织人事报社联合举办的第二届全国基层党建创新案例征集活动中，山东省菏泽市市直机关工委报送的《开发党建管理信息系统，创新机关党建综合评价体系》案例，在2000多个案例中脱颖而出，被评为最佳案例。菏泽市市直机关工委如何创新机关党建工作的？

如何找到“秤”和“尺”

近年来，一些领域党的建设风生水起，但在菏泽市市直机关，多年来存在着一些困扰党建科学发展的突出问题。经过调研梳理，他们找到了症结所在，但缺少工作落实的考核办法，难以调动工作积极性。

破解这些难题，必须找到“秤”和“尺”，建立一套科学有效的考核综合评价体系。十七届四中全会审议通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》提出了“完善党建工作考核综合评价体系”的部署和要求。菏泽市委首次提出了“探索部门党组(党委)抓机关党建工作的考核评价机制”，并安排市直机关工委启动对市直党组(党委)机关党建工作情况进行年度考核工作。机关党建考核评价体系建设工作一步步走上日程。

抓住“第一责任人”

“大书记不重视，小书记难作为”。这是机关党建工作常常遇到的问题。如果部门“一把手”不重视党的建设，光靠基层党组织来推动，机关党建工作很难取得成效。菏泽市市直机关工委首先将考核对象，由传统做法中的重点考核机关基层党组织建设，调整为重点考核部门党组(党委)，明确市直各部门党组(党委)抓党建的责任，强化“一把手”管党意识，强化“第一责任人”意识，解决部门机关党建责任落实难问题。

考核内容上重点规范为“领导重视情况、思想建设、组织建设、作风建设、党内民主与党风廉政建设、业务能力建设、争创一流工作”等7大项，细化分解为26小项、39个考核点。其中“领导重视”项，分别为机关党建责任制建立情况、专项述职制度落实情况等4个考核项、5个考核点，体现从严治党要求。

由于“第一责任人”的重视，机关党建出现了前所未有的局面。

一把尺子量到底

经过努力，一个适应党建考核及管理需要的软件设计并投入使用，它使现代化和计算机管理技术有效地应用于机关党建的动态管理之中。为更好地强化常抓不懈的意识，特别是避免各单位集中“补课”现象，系统还设置了时间节点，如“领导班子中心组学习”应当每季度至少安排一次，各部门在上传“领导班子中心组学习记录”时，超过季度末的时间节点，软件自动拒绝上传。

考核评价体系是动态的，也是开放的。机关工委的超管理员可以根据需要，灵活地对系统中的考核项目进行增加或删减，将市委、市政府工作重点随时纳入考核体系。市委、市政府抓什么，机关党建就考核什么，促使各部门机关党建工作围绕中心思考问题，围绕中心开展活动，围绕中心发挥作用。这样，考核体系既保持相对稳定，又能做到与时俱进。

虚功实做 效果连连

菏泽市市直机关工委，坚持每季度把各部门动态考核成绩向部门主要负责同志进行书面反馈，半年由机关工委对考核成绩进行公开通报，年度以市委的正式文件对综合考核成绩进行公开通报。对排名前列的部门进行表彰，对排名靠后的部门及时进行督促整改，后十名进行问责谈话。与此同时，开辟了“菏泽市直先锋”电视专栏，对先进单位进行大张旗鼓地宣传，并把考核结果作为市委评价领导班子、领导干部实绩的重要指标。

通过考核和量化，破解了机关党建工作中的许多难题。解决了“灯下黑”问题。把考核对象确定为部门党组(党委)，突出部门党组(党委)抓党建的责任，特别是党组(党委)书记做第一责任人的责任，“灯下黑”问题得以扭转；解决了“两张皮”问题。将服务中心、建设队伍作为考核评价体系的核心内容，强化了贴近中心、融入中心、服务中心理念，增强了机关党建工作的效能，“两张皮”问题得以有效解决；解决了“软任务”问题。量化评分使用一个标准，用“一把尺子”衡量各部门抓机关党建的成效，干与不干一个样、干好干坏一个样的现象得以有效解决，机关党建“软任务”变成了“硬指标”。

各部门通过抓机关党建来凝聚人心、增强能力、转变作风、提高素质，逐步把工作重点转移到争创一流业绩上来，服务基层、服务群众、服务发展的意识明显增强。2012年菏泽市直部门110多项综合工作和200多项单项工作取得一流成绩。

党建读物推荐

一部深入研究反腐倡廉制度的新作

《把权力关进制度的笼子里：中国特色反腐倡廉制度创新研究》一书近日由中国方正出版社出版。该书作者杨培华系《求是》杂志政治编辑部副主任、全国党建研究会特约研究员。该书内容丰富，前瞻性、针对性、应用性强，全面系统地论述了新形势下反腐倡廉制度建设的目标要求，针对当前腐败易发多发的工程建设、矿产资源、医药购销等重点领域，环境保护、社会中介组织、干部人事、司法等重要部门，以及廉政风险防控、防止利益冲突、政府绩效管理、行政问责等关键环节的制度建设与创新，提出了许多对策措施。(王海馨)

为务实清廉典型案例

江西宜丰：畅通民声民情通道

本报记者 王燕琦 李可

农村“两长”(党小组长、村民小组长)完善了基层组织神经末梢；公推公选发展党员带来源头活水；“三资”代管还了村组干部一身清白；干部联系村组制度带来作风大变；组组通水泥公路、村村建休闲广场，“美丽宜丰”初绽笑容……

“小角色”打通农村工作“最后一公里”

新庄镇南垣村的姚惠峰当选党小组长后，向村里提出修建一座水凼、改造村部旧房用于村民活动的建议，均得到村里采纳。目前，水凼已建成，使60多亩稻田无水无忧。村支书姚国平说，有了党小组长和相关制度，全村党员都能起模范带头作用，也经常收集群众的意见和建议，及时向党支部反映，党群干群关系更加融洽了。

在联系走访中，芳里村群众反映3.2公里的芳茶路坑洼难行，镇里快速行动，这条路上将变成水泥路；一些养猪场粪便乱排，群众怨言很大。联系干部将此反映到党委，今年，该镇全面启动了养殖污染治理，划定了禁养区、限养区和可养区，并要求年出栏生猪50头以上的猪场要建立相应的粪污处理设施；今年不少群众向联系村的干部反映农村“人情低保”的问题，镇里启动了农村低保重新评审，实行一公开二公示，将97名“问题低保户”的低保资格取消了。

今年初，新庄镇党委下发《关于建立新庄镇机关党员干部联系村小组和村民小组制度的通知》，安排78名镇机关党员干部分别联系43个村小组、122个村民小组。要求党员干部参加党小组和村民小组有关会议，督促指导其开展各项活动，收集和反馈党小组、党员和村民小组、群众的意见和建议，帮扶困难群众和群众。对此，新庄镇党委书记刘晓鹏深有感触：如今，机关的工作作风变了，工作效率也提高了，党员干部和群众的关系更加密切了。有了畅通的民声民情通道，群众的呼声很快进入镇党委的“决策大厅”。

激活党员发展的“源头活水”

花桥乡通过“阳光赛马”发展农村党员，激活党员发展的“源头活水”。花桥乡公推公选出的71名农村优秀青年全部确定为入党积极分子，其中高中以上学历56名，有一技之长的农村能人63名，外出务工的优秀青年有25名。他们之中有创业能手、非公经济组织负责人、技术能手、种养大户、优秀村组干部、优秀退伍军人、外出务工成功人员等，农

村发展党员工作形成了良性循环。白市村老党员周瑞林感慨“公推公选”选出了能人，选出了正气，扭转了党员发展加强中的不正之风。宜丰县探索建立了全面调查摸底“活源”、全程公推公示“纯源”、全程教育引导“培源”的农村发展党员工作机制，引导广大群众参与，把群众拥护、思想好、作风正、有文化、有本领、热心为村民服务、能带领群众致富的村民发展为党员，全县上下逐步形成了“党员心向党、群众想入党”的良好局面。

宜丰县党小组长和村民小组长队伍的建立和完善，为公推公选发展农村党员打下了坚实的基础。针对党员队伍结构不合理、老龄化严重，党员发展渠道不畅、不民主、不公开等问题，实行“两公推三公示”的方式发展农村党员，有效激活了发展党员的“源头”。2012年，全县农村向党组织提出入党申请和确定为积极分子的人数均比上年翻了一番。

“村民说事”制度强化权力监督

潭山镇中兴村通过“村民说事”制度，成立了空白种植专业合作社，采取“支部+合作社+基地+农户”的模式，以党建引领产业发展，促进了农民增收。新庄镇实行“村财组财集中代管、资产资源阳光操作”，并规定5万元以上的集体资产、资源一律进入镇公共资源交易站交易，全程接受群众监督。采访中，“身清气爽”四个字一下就跳入记者脑海。

2012年，宜丰县在部分乡镇试点推行了“村民说事”制度。按照“提、议、定、办、评”五个程序，定期组织村组干部、党员、群众代表等民主讨论决策本村的实事、大事和难事，扩大了基层民主，促进了农村和谐。从2006年起，该县每年坚持了基层党组织书记落实党建工作责任“双述双评”制度，其主要内容为：乡镇党委书记向县委常委会述职，并分别接受评议。自2011年以来，还将“双述双评”制度向县直工委进行了延伸，使基层党员领导干部人人头上有责任，个个肩头有担子。

宜丰县委书记邓伟告诉记者：一个“民”字重千金，我们始终以为民务实清廉为主要内容，加强基层党组织建设，打牢党的执政根基。记者在采访中深切感受到，该县践行党的群众路线，着眼长远、创新载体、统筹推进、突出实效，干部受了教育，群众得了实惠，经济有了发展。

廉政文化谈

从健身自律说起

——访中国社会科学院政治学研究所所长房宁

本报记者 龚亮

在中国社会科学院政治学研究所所长办公室，记者见到房宁。他身板硬朗，待人亲切。穿着比较休闲的房宁每天都要坚持锻炼，跑步5000米，还经常打球。

“注重健身，能使人精力充沛、体力旺盛，生活和工作的质量更高。健身也是挑战自我、增强毅力和自我约束能力的好途径。”房宁现身说法。他认为，借鉴传统，注重学习和健身，加强干部自律，是目前加强廉政文化建设的重要抓手。

加强廉政文化建设，现阶段应如何突破？房宁认为，所谓廉政文化建设，过去我们讲理想信念、理想道德比较多，比如学雷锋，学杨善洲，但是讲干部行为习惯养成的少一些。而实际上，古今中外对公职人员的培养中，行为习惯养成的重要性丝毫不亚于道德教育。我国古代官员对生活方式、休闲方式和交往方式都很讲究，官员格调品位高，这个国家就昌盛。加强廉政文化建设，不仅要搞理想信念教育，对干部行为方式的培育也很重要。尤其是和平年代，理想信念教育很难进行效果评估，更应当有针对性地加强对干部行为习惯的养成和管理。通过日常行为方式的转变，来巩固支撑理想信念，提高拒腐防变能力。

为什么要强调健身对干部行为方式的影响？房宁举了很多国外以及中国历史上培养政治家注重健身的例子。去年房宁访问了日本培育政治家的摇篮——松下政经塾。这里的学生每天早上6点(冬季6点半)就要起床打扫校园内的卫生，然后再到海边跑步3公里。松下政经塾每年的盛事是日行100公里的嘉年华。房宁指出，倡导健身的意义远不止强身健体本身，更是意志力和格调培养的重要途径。

他说，我国古代六艺，包括礼、乐、射、御、书、数。“射”是六艺之一，子曰：“君子



无所争，必也射乎，揖让而升，下而饮，其争也君子。”可见，“射”不但是一个体育活动，更是一种修身养性培养君子风度的方法，更是一种修身养性培养君子风度的方法。我国目前干部教育还没有充分意识到这个问题，要补上体育锻炼这一课。他说：这也是一种政治，健身政治，让精英阶层果敢刚强、有毅力、能担当，心理健康、精神强大。

房宁指出，人最终的行为不仅受思想控制，还受行为习惯的影响。据他观察，不少干部犯错误原因之一来自行为习惯方面的问题，许多干部没有高雅的生活情趣，没格调，自制力差。用健康有益的活动充实干部的业余时间，转移其兴趣，让他们挑战自己，约束自己，培养他们的自我约束能力。这可以丰富思想教育形式，效果也容易评估。在房宁看来，借鉴中外优秀传统文化，通过倡导学习之风和体育锻炼，来实现干部格调建设是当前党风廉政建设的当务之急。