

知行论坛

新著推介

正确处理诱发群体性事件的利益矛盾

□ 湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心

《中国共产党经济思想90年》评介

□ 逢锦聚

由西北大学经济管理学院白永秀、任保平和何爱平等著的《中国共产党经济思想90年》已由人民出版社出版。该书系统阐述了中国革命和建设90年来各个历史阶段决定和影响党的纲领、战略和重大方针政策的经济思想,是研究党的经济思想史的一部力作。全书有如下特点:



第一,以马克思主义经济思想中国化为主线编纂中国共产党90年经济思想。将马克思主义基本原理与中国具体实际相结合,是中国共产党90年探索历程得出的宝贵经验。中国共产党经济思想的形成和发展过程,实际上是马克思主义经济思想中国化的过程。全书以此为主线,梳理、评析中国共产党在新民主主义革命时期、社会主义建设探索时期和改革开放等各个历史时期对经济思想的实践和理论的探索过程,客观实在地展示了这一过程的艰难曲折、成功和挫折,同时也揭示了中国革命和建设要取得成功,必须要坚持马克思主义中国化的深刻道理。

研究,这样做既有利于充分展现党对中国特色社会主义经济思想的艰难探索过程,也有利于对中国共产党对改革开放和社会主义现代化建设思想探索经验的总结。

第三,比较妥善地处理了中国共产党经济思想史中的“三对关系”。首先,较好地处理了党的经济思想与党领导下的政府经济政策之间的关系,着重阐述的是党的经济思想而非具体的经济政策。其次,较好地处理了党的经济思想与党的历史之间的关系,以党的历史发展为背景,着重阐述党的经济思想的丰富内容与历史演进。最后,较好地处理了党的经济思想与党的重要领导人的经济思想之间的关系。(作者单位:南开大学)

第二,以政治经济学分析框架为基础构建中国共产党经济思想史的分析架构。全书在理论框架上分为总论、革命战争年代的经济思想、经济建设年代的经济思想、改革开放前期、改革开放后期的经济思想五篇。除总论之外,每一篇都力求借鉴政治经济学的分析方法,从基本经济制度、生产、交换、分配、消费各个环节对中国共产党经济思想的形成与发展进行分析。同时,又不拘泥于此,对于改革开放以来当代中国共产党经济思想的发展分析,又加强了对经济改革、宏观政策、对外开放部分的

努力建设高素质的人才队伍

□ 郭大为

人才资源是第一资源,人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题,人才工作在党和国家工作全局中占有十分重要的地位。在新时期、新形势下,面对新任务、新挑战,建设一支高素质的人才队伍显得更加重要和紧迫。

保障、人才制度优先创新。这是我国人才发展思想的重要创新。

当前,人才强国战略、科教兴国战略和可持续发展战略,已经构成我国现代化建设的主要战略体系。在这其中,人才战略是三大战略的支撑和关键。组织部门应切实做好“牵头抓总”的工作。一方面,努力在牵头抓好人才战略研究、人才发展规划制定、人才重要政策统筹、人才重点工程策划和人才重点项目实施上下功夫,履行好管宏观、管政策、管协调、管服务的职责,不断提高党管人才的科学化水平。另一方面,以改革创新精神积极探索“怎么抓”的问题。坚持有所为、有所不为,做到分工明确、各司其职,需要组织部门出面协调的,要义不容辞、主动担当,切实做到既不缺位,也不越位,更不错位。同时,还要建立上下贯通、协调一致的人才工作机构,用“人才”来抓人才工作,抓人才工作的人首先要人才,强化人才工作队伍建设,提高谋划全局、综合协调、改革创新和人际沟通等方面的能力。完善人才工作管理体制,健全人才工作机制,还要从人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置、激励保障等方面形成更加科学、更具活力的一整套机制,形成统分结合、上下联动、协调高效、整体推进的人才工作运行机制,建立健全政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的人才管理体制,形成有利于人才发展的法制环境,着力解决制约人才工作发展、制约人才发挥作用的突出矛盾和问题,为人才事业发展增添蓬勃活力和强大动力。要创新人才发展体制,坚决破除一切不利于人才成长、人才流动、人才使用的思想观念和体制性障碍,构建以能力和业绩为导向的人才培养、评价机制,以及“公开、平等、竞争、择优”的选人用人机制。

更加关心和爱护人才。真正做到关心和爱护人才,就要懂人才、爱人才、用人才,坚持推进改革创新,激发各类人才创造活力,重点围绕用好活人才、提高人才效能,把培养造就人才作为人才队伍建设的一项重要战略任务,加大工作力度,完善工作制度,采取及早选苗、重点扶持、跟踪培养等特殊措施,使大批人才持续不断涌现出来。人才发展以用为本,坚持人才“以用为本”,就是创造机会让人才在科学发展实践中,在创新创业的环境中各展其长、各尽其才。坚持重在使用,用当其时、用当其才,充分发挥各类人才的作用。一定要注意解决人才培养与使用脱节的问题,要建立“人才到一线去、干部到基层来”的培养链,鼓励人才到经济社会发展一线干事创业。增强做好人才工作的责任感、紧迫感和自觉性,深刻认识、自觉遵循人才成长规律,注重把握客观性,避免片面性,切实提高人才工作科学化水平。坚持和完善党管人才原则,切实改进党管人才方法,真正做到解放人才、发展人才、用好活人才。(作者系中共陕西省委组织部副部长)

必须坚持科学人才观。科学人才观是党在实践中形成的对人才这一概念的总体认识,是人才工作必须遵循的基本价值观念。要建设一支高素质的人才队伍,必须坚持科学人才观,促进人才的健康成长和全面发展。历史证明,人才在综合国力竞争中具有决定性意义,国家的发展依靠人才的发展,必须把促进人才的健康成长和充分发挥作用放在人才工作的首要位置。牢固树立科学人才观,推动人才工作由注重满足人才的物质需求,转向注重满足人才的发展需求;由注重对人才的管理,转向注重人才资源的开发和服务;由注重整体概念上的人,转向注重每一个具体的人,从而促进人才的全面发展。同时,要把树立正确的世界观、人生观、价值观,弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想融入人才工作全过程,教育和引导各类人才学习践行社会主义核心价值观体系,组织和引导各类人才在社会实践中心砥砺品质、锤炼作风、提高干事创业的本领,鼓励各类人才坚持求真务实、大胆探索创造,倾心本职岗位、注重工作实效,淡泊个人名利、无私奉献才能,建设一支具有务实作风、争创一流业绩的高素质人才队伍。要为人成长创造良好条件和环境,善于发现人才,用才所长。作为负责人才工作的组织部门,要履行好重要职责,把“创新人才推进计划、海外高层次人才引进计划”等一批具有引领性、创新性、示范性的重大人才工程,作为开展工作的“抓手”。要教育和引导各类人才自觉把实现个人人生价值同实现全面建设小康社会和中华民族伟大复兴紧密结合起来,牢固树立为祖国、为人民、为民族真诚奉献的人生理想,在投身党和人民伟大事业中建功立业,坚持用事业聚才育才,使各类人才创业有机会、干事有舞台、发展有空间。

健全完善人才工作机制。从“任人唯贤”到“尊重知识,尊重人才”,从“人才资源是第一资源”到“科学的人才观”,从“党管干部”到“党管人才”,标志着我国人才工作取得了长足发展。怎么发现人才,如何凝聚人才,用什么造就人才,用好人,才是建设高素质人才队伍、做好人才工作的关键。《国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020)》是我国历史上第一个中长期人才发展规划,在人才发展的目标、理念、布局、思路和指标等多方面均有重大创新和突破,提出了完善党管人才领导体制、改进政府人才管理职能的改革方向和重点任务。在人才工作机制创新方面,设计了人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置、激励保障机制等五大机制。更为重要的是,提出了要确立人才优先发展的战略布局,坚持人才资源优先开发、人才结构优先调整、人才投资优先

保障、人才制度优先创新。这是我国人才发展思想的重要创新。要不断拓展上海金融资源集聚与辐射的深度和广度,以高效的资源配置功能服务于长江流域以及全国经济的发展,在满足日益增长的多元化融资需求中进一步巩固和加强上海国际金融中心建设。二是以人民币产品中心为突破口,积极推进人民币国际化。应当充分发挥后发优势,构建与国家支付系统全面对接的跨银行间市场和交易所市场的金融交易结算平台,形成我国金融基础设施的核心竞争力。加快离岸金融市场建设步伐,在大力发展离岸银行业务的基础上,要以发行国际债券、离岸股票作为上海离岸金融中心的突破口,推动上海国际化战略向纵深发展。三是推进金融产品创新,把上海建设成金融产品的创新中心。重视国外成熟金融产品的引进,并根据市场的不断发展,推出新的金融产品。重视金融工具的创新,允许上海开设新的短期票据等金融资产品种,逐步发展大额存单市场的试点;争取在上海建立中国票据贴现中心;增加同业拆借市场的币种等。重视衍生品创新,优先发展金融衍生工具,稳步开发利率类、汇率类、股票指数类金融衍生产品,积极推动国债期货、原油期货、交易基金等金融产品的创新。四是形成灵活的管理体制和监管体制。必须在国家有关部门和地方政府两个层面建立起更为有效的领导和推进机制,并进行制度创新和政策创新。一方面形成上下合力推进的工作机制,不断加强地方政府的公共服务职能,不断推动机制体制的创新,加强金融法治环境的治理和完善,加强金融安全稳定机制和社会诚信体系的建设;另一方面加强金融集聚区建设及专业金融人才队伍建设,不断规范政府的金融行为,逐步实现与国际接轨。(作者单位:武汉大学政治与公共管理学院)

改革开放以来,随着我国经济社会快速发展,人民内部利益矛盾日益凸显,引发的群体性事件不断增多,成为影响我国政治稳定和党的执政安全的重要因素。党的十七大报告指出:“构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务,是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。”在新形势下,如何正确处理诱发群体性事件的利益矛盾,事关改革成败和经济社会持续繁荣。我们必须坚持以科学发展观为指导,正确处理诱发群体性事件的利益矛盾,从根本上、源头上消除群体性事件发生的土壤和条件,努力构建社会主义和谐社会。

坚持科学研判,不断增强防范能力。从总体上看,群体性事件的发生大多数是利益矛盾激化的结果,但是并非所有的利益矛盾都会导致群体性事件。利益矛盾是难以避免的,但群体性事件是可以防范的,即使出现,也可以引导它向良性方向发展。因此,正确处理诱发群体性事件的利益矛盾,首先必须加强对诱发群体性事件的利益矛盾产生的原因和具体表现进行前瞻性研究,科学分析诱发群体性事件的利益矛盾的特点和规律,为党和政府科学决策提供参考。

诱发群体性事件利益矛盾的出现,是我国经济社会发展转型期人民内部矛盾积累、激化的结果。既有深层原因,也有表层原因;既有客观原因,也有主观原因;既有历史原因,也有现实原因。我国新旧经济体制矛盾交织,是形成诱发群体性事件利益矛盾的历史根源;经济社会发展不平衡和城乡困难群体客观存在,是形成诱发群体性事件利益矛盾的直接诱因;政治体制改革相对滞后和网络舆

论对政府权威带来的新挑战,是形成诱发群体性事件利益矛盾的社会成因;社会转型不良心态和多种思想观念并存,是形成诱发群体性事件利益矛盾的思想源头。只有客观地分析诱发群体性事件利益矛盾产生的原因和具体表现,才能透过现象看到本质,找出诱发群体性事件利益矛盾的特点和规律,探索出妥善处置的途径,积极主动地防范群体性事件发生。

坚持以人为本,树立正确的利益观。马克思说过,“思想一旦离开利益,就会使自己出丑”。利益问题是客观存在的,是牵动人们的思想和行动的敏感问题。利益观是一个人对待利益问题的立场和态度。当前我国正处于经济社会发展转型期,利益关系的调整与重构,导致不同社会群体的利益存在着较大差别,产生利益矛盾。部分社会群体受狭隘的平均主义利益观影响,对利益问题认识不足,容易引起价值观的冲突和心理的失衡,产生一些不正确的思想和行为,诱发群体性事件,给社会发展和稳定带来不利影响。近年来,一些个人、团体甚至个别政府部门打着国家利益的旗号,非法侵犯人民群众合法利益引发的利益矛盾时有发生,诱发群体性事件逐步增多。因此,引导人们树立正确的利益观,是正确处理诱发群体性事件利益矛盾的关键环节。要大力提倡以人为本,正确认识个人、局部、眼前利益与国家、全局、长远利益的关系,使全社会形成尊重和保护个人合法利益的共识。灵活运用各种宣传教育手段,加强正确利益观的宣传教育,规范和引导不同社会群体的逐利行为。引导人们正确对待“先富”与“后富”,努力消除“等要靠”、“仇富”等畸形利益观,从而积极主动地

创造财富。要培养社会各群体的自立竞争意识、民主法制意识和开拓创新精神,增强其社会责任感,形成合法合理和公平公正处理利益矛盾的观念。特别是要适应我国经济社会结构和利益格局的发展变化,加强对马克思主义利益观的研究,进一步多维度审视和探究个体利益、群体利益与国家利益的关系,为正确处理诱发群体性事件的利益矛盾提供理论依据和决策参考。

坚持改革创新,全面提高社会管理科学化水平。诱发群体性事件的利益矛盾最终导致群体性事件,关键是社会管理缺位、滞后,社会公平正义得不到合理合法伸张和有效维护。为此,要改革和完善党的领导方式和执政方式,积极推进政治体制改革,建立健全深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制,保证决策符合最广大人民的利益和愿望。为此,要加强社会主义民主法制建设,健全申诉、信访、人民调解等制度,充分发扬民主,坚持依法办事,规范政府行为;加强和创新社会管理,不断扩大公民有序政治参与,积极培育和支持社会组织发挥作用,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,建设中国特色社会主义社会管理体系,全面提高社会管理科学化水平,提升党和政府的公信力。各级政府部门尤其要建立健全分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理体制,构建统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制,形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制,确保各种利益矛盾及时、有效解决,维护社会和谐稳定。要充分发挥社区、人民调解等组织的作用,坚持社会热点滚动排查制度,建立超前介入预警机制,引导人民群众采取合法的方式和程序反映诉求,提高危机管理和抗

风险能力,避免矛盾和冲突在一些领域过度积压、聚集甚至总爆发,减缓或者避免相关社会成员与政府直接对抗。当前尤其要在土地征用、城镇房屋拆迁、企业事业单位重组改制过程中,维护好人民群众的合法权益。

热点思考

国际金融中心如何体现竞争力

□ 王德宏

2009年4月14日,国务院发出《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业建设国际金融中心和国际航运中心的意见》,提出将上海建设成为国际金融中心的战略目标。国际金融中心作为一国经济金融发展的制高点和参与全球资源分配的控制中心,是一个国家或地区经济与金融实力的重要象征。纵观各个国际金融中心发展的历史,其最终得以形成主要基于以下原因:

开始衰落。与此相对,纽约则依托于美国新经济的兴起与蓬勃发展,牢牢占据了国际金融中心的榜首位置。

二是国际化的货币。美元和英镑是世界上两大重要的国际储备货币和结算货币。早在19世纪,英国货币就成为世界上最广泛使用的货币。第一次世界大战使伦敦金融中心受到严重影响,英镑汇率急剧波动,伦敦作为国际金融中心的吸引力减弱。而美国建立了联邦储备体系,美元成为国际贸易和清算的重要手段,纽约便迅速发展为国际金融中心。

三是重视制度建设和金融创新。以纽约为例,早在1829年,纽约就创立了安全基金制度,随后创立的自由银行制度实现了公平准入。完善了金融基础设施,建立了美元RTGS(实时全额清算)系统,而且实现了外汇清算系统、证券清算系统与美元支付系统的PVP(Payment Versus Payment,同步交收)、DVP(Delivery Versus Payment,货银两讫)连接,外

汇、证券的交割与美元清算可以同步进行。

随着国际经济交往的频繁深入发展,目前国际上已经形成了多个国际金融中心,每个中心都有其独特的竞争优势,成为其竞争力所在。从以下两方面指标的比较可以更为深入地了解各中心的竞争优势所在:

其一,金融市场指标的比较。在证券市场方面,纽约仍是全球最大的证券市场,其股票市值、市场交易量均领先于其他金融中心;香港则在筹资规模上处于领先地位;上海证券交易市场发展势头强劲,跻身全球六大证券市场之列。

在其他市场方面,伦敦、纽约和东京仍是全球三大外汇交易中心;纽约、芝加哥、伦敦保持商品期货市场的领先地位;伦敦、纽约是世界黄金现货、期货交易中心。

其二,金融环境指标的比较。在经济自由度方面,根据美国遗产基金会网站公布的2011年《经济自由指数》中对世界主要金融中心所在国(地区)经济自由化程度的比较,中国除在货币政策与其他国家(地区)不相上下,在外国投资、银行、产权、监管与市场信息等方面则与美国、英国等国家(地区)相差甚远。

在金融人才方面,伦敦金融服务业的从业人员达100万;纽约和香港分别拥有77万和35万金融人才。上海虽拥有15万名金融从业人员,但其国际水准的金融人才不足1万人,差距明显。

随着我国经济实力的提升,以及人民币国际地位的不断升高,打造有影响力与竞争力的国际金融中心已经是大势所趋。目前,国务院已经明确提出2020年将上海基本建成与我国经济实力 and 人民币国际地位相适应的国际金融中心。“十二五”时期是上海国际金融中心建设的重要时期,笔者认为,应从以下几方面着手:



上海国际金融中心建设吸引了全球的目光 图片来源:新华网