

民生调查

6月1日,是全世界所有孩子的节日。对于很多学龄前的孩子和家长来说,一所优秀的幼儿园是他们的梦想,然而,在一些大城市,要实现这个梦想却如此艰难——

# 入园难 办园难： 公共资源为谁服务？

本报记者 冯蕾 郭丽君 杨慧峰 刘书永



优质幼儿园基础设施完备,承载着家长望子成龙的希望。 本报记者 杨慧峰摄

普通生 条子生：  
不同学生的不同境遇

家长跪求,转战异地,换购住房,血拼关系……这些在常人看来有些过激甚至荒唐的作法,却在大城市一幕幕上演,因为,一切只为了孩子

5月27日,记者来到北京市东城区大方回民幼儿园,呈现眼前的是一座民族风格的三层小楼。幼儿园操场不大,滑梯、独木桥、智力玩具等教学设施样样齐全。 “叔叔好!”一进校园,小朋友都热情地问好。随后,孩子们整齐有序地开始排队打饭。蔡秀萍是这里的园长,她说:“今年两会期间,正是幼儿园报名高峰期。” “报名是8点半开始,早上六点就有人来排队……”蔡园长回忆,“报名的有400多人,而我们只有100多个名额。” 有一件事让蔡园长至今难以忘怀——“去年幼儿园开始办入园手续时,一个小男孩因条件不够不能入园。孩子的奶奶为此在幼儿园门口足足站了4个多小时,老师怎么劝她都不走。不一会老妈妈的女儿来了,情绪非常不冷静,言辞很激烈。当时,我温和地跟她做工作,她没有办法,便跪下来求我。”蔡园长说:“我心里压力很大。”

“入园难,其实,就是人名园难。”父母在上海,与丈夫同在北京工作的赵小惠深有感触地说。 “据说,北海幼儿园的赞助费每年在2万元至10万元,网上有人说,也有20万元的。但光有钱还不行,还得有关系。”赵小惠没能敲开北京北海幼儿园的大门,于是转战上海。

“在上海,如果划片的话,我女儿只能上一个二类幼儿园,这肯定不行。”

一向认为不能让孩子输在起跑线上的赵小惠,提早一年换购了幼儿园附近的房子,面积虽然比以前小了,但为了孩子,她觉得值得。可当她听说这一幼儿园在两个站地之外又办示范园时,就又心动了。托了几个人,都没有什么突破性成果,后来辗转托朋友找到了管教育的某位市领导,这位领导又给区长打了电话,条子终于递到了这家示范幼儿园园长手里。

“之前我自己拿着孩子户口本去过了幼儿园,保安连门都不让我进。这次我说和杨园长约好的,他们才让我进去。当我报上区领导的大名后,园长在一个大册子中翻看了一下,果然有条子,就说,你哪天哪天来吧。我悬了半年的心才落下。”

说起女儿入园考试,赵小惠笑了起来。“条子生”考一道题,划片生考三四道题。她说,考官知道我女儿是条子生,就问了一道简单的:听说你是从北京来的,那我到北京去,你带我去鸟巢和水立方好不好?我女儿想了半天说,不好,我不认识你。考官本来想考“有朋自远方来,不亦乐乎。”没想到孩子不配合,但他马上说,这样的小朋友好,有防范意识。这就是划片生,就有可能因为考试不过不收。



优质幼儿园生源充足,入园难问题凸显。 本报记者 杨慧峰摄

### 核心提示

随着社会进步、竞争激烈,家长们已不满足自己的孩子上一所好的小学,望子成龙、望女成凤的希望被大量前置到了幼儿园阶段。然而,城乡之间、区域之间的学前教育资源分布不均衡,使局部地区尤其是大城市孩子入园难和入公办园难的问题非常突出。不同的幼儿园之间存在哪些资源差异,教师待遇又存在怎样的差距,幼儿园学费定价是否存在暴利,解决孩子入园难的关键在哪,本期民生广角针对儿童入园难进行了专题策划,探讨“入园难”问题的症结,对问题的解决提出思索。

### 吃不饱 吃不下： 不同学校的冷热不均

入园难,其实是人名园难、人名园难,城乡之间、区域之间的学前教育资源分布不均衡,使局部地区入园难和入公办园难问题更突出

坐落在北京石景山雕塑公园里的北京新世界国际幼儿园已开办两年,但生源并不充足,一个班仅20个孩子。记者问到幼儿园招生信息,工作人员热情地告诉记者:“我们每月费用3500元,目前还有促销,现在报名能省好几千。”

而与这所新建的私立幼儿园不同,距离这所幼儿园不远处的一所公办幼儿园——兵种部第三幼儿园却人满为患,幼儿园的大门通常紧锁。

“请问这里今天招生吗?”记者一边敲门一边问。“我们今年的招生名额去年就报满了,不招啦!”门缝里传来工作人员的声音。

两种截然不同的接待态度也透露出学校不同的处境。

“好的公办园及私立幼儿园想进却进不去,而还有相当一些幼儿园处于‘吃不饱’的状态。”北京大学医学部幼儿园园长潘燕生一语中的。“入园难要辩证去看,其实并不是入园难,是人名园难、人名园难。”

北京市政协教文卫体委员会一项调查显示,1996年北京市有3056所幼儿园,目前减至1266所,幼儿园总量下降了58.57%。全市注册登记的1266所合法幼儿园中,教育部门办园(即公办园)330所,社会力量办园936所。

此外,北京市“完善学前教育体制”专题调研组发布的数据显示,全市没有正式注册的幼儿园已达1298所,超过全市注册的1266所幼儿园。

有关专家指出,由于北京城市化进程加快,大量外来人口涌入,加之70后和80后进入育龄阶段,北京婴儿出生率逐年走高,外来人口婴儿出生率已超户籍人口。而前些年被撤销的街道园、单位园较多,加之小区配套幼儿园没有及时建好和使用,使得“入园难”问题短时间凸显。

“而与此同时,城乡之间、区域之间

的学前教育资源分布不均衡,使局部地区入园难和入公办园难问题更突出。”北京市副市长洪峰指出。

“2009年,孩子刚两岁,我动用了亲戚、朋友、同事等关系同时帮我找幼儿园。”家长伍叶子告诉记者:“当时就想,如果孩子找不到合适的幼儿园我就辞职回广东老家。”

有关专家也指出,随着社会进步、竞争激烈和生活转好,家长们已不满足自己的孩子上一所好的小学,望子成龙、望女成凤的希望被大量前置到了幼儿园阶段。

21世纪教育研究院编写的《教育蓝皮书:中国教育发展报告(2011)》显示,就全国35个城市来看,北京、深圳、天津、西安、南京、青岛、银川、成都、郑州9个城市超过三成公众认为入园难“非常突出”。其中,北京超过五成的公众认为入园难、入园费“非常突出”,居35个城市之首。

### 有编制 没编制： 不同老师的待遇之差

解决入园难,光靠资金投入是不够的,对于机关、院校幼儿园老师来说,享受与市立幼儿园老师一样的待遇,拥有职称评定以及职业发展空间,还需要完善政策和机制

当记者走进因环境优美而闻名的国家林业局幼儿园时,老师正带着孩子们排练“六一”的节目。正在紧张筹备节目的魏红园长接受了记者采访。

“单位自办幼儿园现在连生存都很困难,根本没钱去给老师更多的支出。加上教师队伍老化,不更新血液,就会制约幼儿园的发展。自办幼儿园都是为自己的职工服务,职工年轻人越来越少,时间长了还主动为接孩子的家长开门、关门。”

看得出来,学校的人手并不富裕。“我们200多个孩子,总共38位老师。”

“老师现在待遇怎么样?” “一个月2000多元,比市立幼儿园低很多。”

“低多少?” “市立幼儿园刚工作的老师也能拿3000多元。”杨红宇补充说,“我们是公立幼儿园,事业单位,所里只给场地,不给经费。我们不收赞助费,过去每人每月600元,现在涨到1000元,但相对别的幼儿园还是低很多。”

“老师会流动吗?” “会,一个学期会走3至4个老师,原因很多,待遇低是一方面,我们许多老师干了好几年,仍然是2000多元。”

同样是院校幼儿园,潘燕生园长也感到,不同性质的幼儿园有着截然不同的体制,老师的待遇也是天壤之别。

今年61岁的潘燕生,从事幼教工作已经三十多年,在这位北师大幼教专业毕业的老园长看来,解决入园难似乎并不是简单加大投入就可以的。

她说,北京目前有三种类型的幼儿园,第一类是北京市教委主办的幼儿园,比如北海、六一、北京一、二、三幼儿园;第二类是机关、院校举办的幼儿园,比如她所在的幼儿园;第三类是民办幼儿园。

“三类幼儿园有着根本的不同。第一类,老师工资、福利全部由国家负担,第二类,活动场所无偿使用,但老师奖金、福利全部由托儿费收入支付。”潘燕生说,这是两种体制。

“按照教委的规定,一级幼儿园收费标准是每月每生750元,二级二类是600元,三级以下是450元。我们是一级一类。但750元根本养活不了幼儿园。”潘燕生说,近两年,为了解决学校的生存和发展问题,我们开始收取赞助费,每生一年5000元,外地生6000元。“这样的收费其实也只是保持收支平衡。”潘园长坦言。

“为什么不能像其他幼儿园提高赞助费标准?” “不是说不行,也能,但我还是一个有良知的人。”潘园长如是说,教育不可能完全变成实体。

潘燕生介绍,北京市教委下属的幼儿园,在北京每个区都有十至二十所,这些幼儿园教师的月收入有的能达到8000元-9000元,而她们的老师只能拿到3000多元。

“那么,怎么改善老师的待遇?” “唯一办法就是多收孩子。”潘园长肯定地说:“近几年按照教委的规定,每班超五人是在允许之列的,因此我们走了上限,每班都超收,我们只能维持,超收孩子,我们可以实现维修、改造校园设施。”

潘园长建议,一是希望机关、院校幼儿园,能享受与市立幼儿园一样的福利待遇;二是希望国家出台相关政策稳定教师队伍。她说:“现在我们园有412多个孩子,老师61人,她们都来自外地幼师学校。比如,能不能给机关、校办幼儿园一定数量的学校去管理新建的幼儿园,这样可以降低收费标准,同时也利于建立正规完善的教学模式。”

目前国家正加大投入,建设一批幼儿园来解决“入园难”问题。“但光靠投入是不够的。”潘园长说,不能盲目建幼儿园。在建新园的同时,也应该有相应的配套政策。如果把这些幼儿园都交给民办,收费标准仍然会很高,建议由公办幼儿园中较好的学校去管理新建的幼儿园,这样可以降低收费标准,同时也利于建立正规完善的教学模式。

“现在入园难,办园也难。”魏红园长坦言,公立幼儿园是国家的补贴,工资由政府拨款;单位自办幼儿园,拨款比较少。此外,自办幼儿园不能为老师解决事业编制,这也使得优秀的人才引不进来。这需要政府完善相关配套政策,增加扶持力度,让园长有精力去办园。让园长把精力放在教学上,而不是为钱发愁,幼儿园才能实现可持续发展。

### 赞助费 保育费： 不同定价的真实暴利

作为民办幼儿园,每个孩子每月收费1300多元,都能收支平衡且有节余,那么,一些定价五六千甚至上万元的幼儿园无疑隐藏着暴利

北京市朝阳区新世纪幼儿园园长王庆红说:“截至5月28日,新生报名人数已超过133人。”她说,我们不收一分赞助

### 我说几句

中国学前教育研究会理事长、南京师范大学教授 虞永平：  
避免牺牲质量追求经济利益

“广覆盖、保基本”的学前教育公共服务是以普及学前教育和增加学前教育机会为目的的,基本特性是普惠性,确保“广覆盖、保基本”核心力量是各级政府,是政府财政。政府举办的幼儿园要实践普惠性,为广大老百姓服务。鉴于历史的经验,优质公办幼儿园适度举办分园或合作举办分园,对扩大优质教育资源的辐射效应有一定的意义。但必须强调“适度性”,幼儿园是教育机构,不能无限复制和放大,幼儿园教育是针对特定的对象展开的,课程和活动内容及环境是因园而异的,不能简单模仿和复制。因此,要避免名园过多办分园,更要避免优质幼儿园牺牲优质性去追求经济利益。

华东师范大学学前教育学系副教授 姜勇：  
完善幼师的激励与保障机制

首先,要扩大幼儿教师规模,提升学前教育师资力量。其次,完善幼儿教师激励与保障机制。通过完善落实幼儿园教职工工资保障办法和幼儿教师专业技术职称(职务)评聘机制,切实维护教师权益;按照社会保障改革的政策和方向,完善幼儿园教职工社会保障办法,尤其是检查和督促社会力量举办的幼儿园落实教职工的社会保障;对贫困边远地区的幼儿教师按规定实行工资待遇倾斜政策,确保农村基层幼儿教师队伍的稳定;完善幼儿教师激励制度,不断提高幼儿教师专业发展自主性。

中国学前教育研究会副理事长、中央教科所副研究员 王化敏：  
加大中央和地方财政投入

多种渠道增加学前教育经费,核心是要加大中央和地方政府财政的投入,改变当前学前教育过度依赖市场,投入资金主要来自社会和家长缴费的现状,切实落实各级政府承担投入的责任。重点是建立财政投入的长效机制。“国十条”明确了学前教育经费要纳入各级政府财政预算,这项政策确立了学前教育纳入各级政府公共财政中的预算会计体系,这一政策将结束自新中国成立以来,中央财政从未对学前教育专项拨款的历史,形成中央和地方各级财政共同承担学前教育经费的新局面。

### 背景链接

#### ◆中央政策：

2010年11月21日发布的《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》,明确要求“大力发展公办幼儿园,提供‘广覆盖、保基本’的学前教育公共服务。加大政府投入,新建、改建、扩建一批安全、适用的幼儿园。”采取政府购买服务、减免租金、以奖代补、派驻公办教师等方式,引导和支持民办幼儿园提供普惠性服务。并且要求各级政府要将发展学前教育“纳入政府工作重要议事日程,切实抓紧抓好”。

#### ◆北京政策：

2011年5月26日,北京市十三届人大常委会召开第二十五次会议,北京副市长洪峰称,市政府已制定《北京市学前教育三年行动计划(2011-2013年)》,本市将在三年内新增约7.5万个幼儿园学位,教育部门办园生均年补助标准,将由目前的200元提高到1200元。本市今年将加大学前教育投入,经费预算达5个亿,相当于“十一五”期间学前教育经费预算的总投入。三年内规划建设和改造769所幼儿园,使全市幼儿园总数达到1530所左右,全市公办性质幼儿园比例达到65%以上。与此同时,北京市2011年至2013年之间,将分别增加学位26901个、23879个、23280个,共增加学位近7.5万个,满足户籍适龄儿童入园需求,学前三年学位供给实现全覆盖,入园率由85%提高到95%以上。